

Bruselas, 16 de septiembre de 2008

Primera Cumbre Europea sobre los Gitanos

Organizada por la Comisión Europea y la Presidencia francesa de la UE, esta Cumbre al más alto nivel reunió a más de 400 representantes de instituciones de la Unión Europea, Estados miembros y organizaciones de la sociedad civil en un renovado compromiso por la inclusión social de la población roma/gitana europea.

En palabras del Presidente Barroso, quien inauguró el evento, esta Cumbre Europea sobre los Gitanos “representa una oportunidad única para poner los problemas de la comunidad gitana al más alto nivel de la agenda política”.



El interés y la preocupación por la situación de la población gitana en la Unión Europea (UE), que asciende a más de 10 millones de ciudadanos, hace tiempo que está en las agendas de las instituciones comunitarias. Esta Cumbre Europea es un paso más en una larga trayectoria de iniciativas políticas emprendidas fundamentalmente por la Comisión Europea, pero también por el Parlamento y el Consejo Europeo.

La Comisión Europea nombró un Grupo de Expertos de Alto Nivel sobre minorías étnicas que publicó su informe de conclusiones en

– Como respuesta a la demanda del Consejo Europeo, la Comisión publicó en julio de 2008 el documento “Instrumentos y políticas comunitarias dirigidas a la inclusión de la población gitana”

2007, subrayando las dificultades que tienen estos grupos para la integración, pero muy especialmente, las que tiene la población gitana, que es, con diferencia, la que se encuentra con más barreras en su proceso de integración.

En el Consejo Europeo de diciembre 2007, los Jefes de Estado y de Gobierno reconocieron la difícil situación a la que se enfrenta la comunidad gitana e hicieron un llamamiento a las instituciones comunitarias y a los Estados miembros para utilizar todos los medios a su alcance a favor de la inclusión social de los gitanos. En este sentido, el Consejo pidió a la Comisión examinar las políticas e instrumentos existentes e informar al Consejo sobre su progreso.

El Parlamento Europeo, por su parte, ha acordado distintas Resoluciones sobre la población gitana en los últimos años, y en enero 2008 aprobó una nueva Resolución instando a la Comisión a promover una estrategia europea para la inclusión social de los gitanos.

Como respuesta a la demanda del Consejo Europeo, la Comisión publicó en julio de 2008 el documento *Instrumentos y políticas comunitarias dirigidas a la inclusión de la población gitana*.

La Cumbre Europea es, por tanto, el siguiente paso en un proceso que busca un compromiso conjunto de las instituciones de la UE, los Estados miembros y la sociedad civil para mejorar la situación de la comunidad gitana.

No hay que olvidar, sin embargo, que además de todas estas iniciativas políticas que conducen a la celebración de este gran evento, la Cumbre se organiza con el trasfondo de los violentos ataques contra población gitana en Italia. La reacción y los mensajes de las autoridades italianas y la tibia respuesta a estos hechos por parte de la Comisión Europea levantaron numerosas críticas de las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación de toda Europa. Era necesario reaccionar y responder a estos acontecimientos con un firme compromiso con los derechos, principios y valores establecidos en el marco de la Unión Europea para todos sus ciudadanos, incluidos los gitanos.

Una Cumbre de alto nivel

Esta Cumbre reunió por primera vez a las instituciones de la Unión Europea, Estados miembros y organizaciones de la sociedad civil de toda Europa para discutir sobre la situación de los gitanos en la Unión Europea y encontrar formas de mejorarla.

La Comisión Europea estuvo representada al más alto nivel por su Presidente, Duraó Barroso, quien inauguró la Cumbre y pronunció un discurso comprometido, aunque escaso en propuestas concretas. Reconociendo que las condiciones de vida de millones de ciudadanos gitanos "no son aceptables en la Europa del siglo XXI", señaló que:

"Necesitamos una acción más comprometida por parte de las autoridades públicas y de las sociedades mayoritarias, así como una mayor responsabilidad cívica por parte de los gitanos, pero en ese orden. Creo firmemente que las obligaciones de las autoridades públicas deben ir por delante".

Continuando en esa línea, apuntó:

"Debemos animar a los gitanos a ser sujetos activos de su destino y asumir responsabilidades en sus vidas, individual y

colectivamente. Pero antes debemos ofrecerles oportunidades reales. Las personas crecen como ciudadanos, en el sentido más amplio de la palabra, sólo si tienen la oportunidad de hacerlo."

"Para eliminar los obstáculos de un grupo tan desfavorecido como los gitanos, necesitamos algo más que la no discriminación. Estas personas han estado tan excluidas, por las sociedades mayoritarias y por sus propias tradiciones, que simplemente no parten del mismo punto que el resto de ciudadanos. No vale con tratarles *como a cualquier persona*."

"Nuestras políticas deben tener en cuenta las diferencias etno-culturales y las desventajas sociales. Pero su objetivo último debe ser abrir a los gitanos el acceso efectivo a los recursos generales de educación, empleo o vivienda, y no crear o mantener algún tipo de sistema paralelo de educación, empleo o vivienda."

"Necesitamos un fuerte compromiso con los ideales de igualdad combinados con un grado saludable de pragmatismo económico."

Para terminar, apuntó otra idea fundamental en su discurso, la corresponsabilidad entre la Unión Europea y los Estados miembros en este tema:

"La inclusión de los gitanos es una responsabilidad conjunta de la Unión Europea y de los Estados miembros. Los instrumentos para producir cambios están fundamentalmente en manos de los Estados. Las políticas clave para la inclusión de los gitanos son competencia de los Estados, aunque están o pueden estar coordinadas a nivel comunitario.

La Comisión Europea puede contribuir a través de sus instrumentos legislativos, como las Directivas anti-discriminación; a través de instrumentos financieros, como los Fondos estructurales o el programa *Progress*, así como a través de sus campañas de información y apoyo a la capacitación.

Sin embargo, debemos evitar dar la impresión de que la dramática situación de los gitanos puede resolverse desde Bruselas. Semejante enfoque sería irresponsable. Es precisamente enviando un claro mensaje político a los Estados miembros sobre la urgente necesidad de actuar como la Comisión Europea puede ejercer su papel de liderazgo político en esta cuestión. Además, la Comisión puede jugar también un papel activo proporcionando orientación y promoviendo el intercambio de buenas prácticas entre los Estados miembros. En este contexto, la idea de una Plataforma Europea para la Inclusión de los Gitanos podría ser muy útil. El aprendizaje mutuo y el análisis conjunto puede ayudar a promover la inclusión en toda Europa. Lo que se necesita es la voluntad política para utilizar los instrumentos disponibles en favor de los gitanos."

George Soros, Presidente del Open Society Institute (Instituto para una Sociedad Abierta) y de las Fundaciones Soros, que ha invertido parte de su gran fortuna personal en iniciativas y proyectos dirigidos a la población gitana en el Este de Europa, reforzó la idea de construir un fuerte partenariado para la inclusión de los gitanos, que incluya a todos los actores y pidió a la Comisión ejercer un firme liderazgo político para guiar el proceso.



Por su parte, el Comisario Europeo de Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades, Vladimir Spidla, subrayó la necesidad de que los programas dirigidos a la población gitana tengan un enfoque integral y que incluyan distintos aspectos, abordando la situación de los gitanos desde una perspectiva compleja y aportando soluciones complejas. “Las soluciones efectivas necesitan una perspectiva a largo plazo”, añadió.

Las Europarlamentarias húngaras de origen gitano, Livia Járóká y Viktoria Mohácsi, mostraron también su compromiso personal y político participando en esta Cumbre, y destacaron la necesidad de una revisión de las políticas y programas dirigidos a la inclusión de los gitanos, por parte de la primera; mientras que la Sra. Mohácsi subrayó la necesidad de un enfoque específico, añadiendo que “los gobiernos tienen que canalizar fondos a programas para los gitanos a través de mecanismos generales.”

El Banco Mundial, otro gran organismo internacional implicado en la mejora de las condiciones de vida de los gitanos, y uno de los promotores de la Década para la Inclusión de los Gitanos (2005-2015), estuvo representado por su Vicepresidente, Shigeo Katsu, quien destacó que ya existen muchos proyectos piloto que han demostrado sus exitosos resultados en la inclusión social de la población gitana, lo que hace falta es sistematizarlos, generalizarlos.

Las críticas y oposición de activistas gitanos al llamado “fichaje étnico” en Italia estuvieron presentes a lo largo de toda la Cumbre, pero muy especialmente durante el discurso del Presidente Barroso, de la Secretaría de Estado italiana Eugenia María Roccella, y del Vicepresidente de la Comisión y Comisario de Asuntos de Justicia e Interior, Jacques Barrot, quien se comprometió a hacer un seguimiento de la

– El Director de la FSG, Isidro Rodríguez, participó como ponente en el apartado “Políticas que funcionan” y centró su presentación en los Fondos Estructurales como instrumento y eje básico para la integración de la población gitana

aplicación de las medidas en Italia y aseguró que no permitiría ninguna práctica incompatible con la legislación comunitaria.

Entre otros altos cargos nacionales de diferentes países, la Secretaria de Estado de Política Social Amparo Valcarce participó en la Cumbre aportando el enfoque del gobierno español sobre este tema y destacando la combinación de una perspectiva socioeconómica con la participación y promoción cultural. Reforzó la idea de que los programas y políticas dirigidos a la población gitana deben diseñarse de acuerdo a los principios de la integralidad y la sostenibilidad, subrayó la necesidad de una gestión efectiva de los Fondos Europeos y de las medidas antidiscriminación y, por último, instó a trabajar sobre la base de redes mixtas, que incluyan representantes de las administraciones y de la sociedad civil, implicando igualmente a los medios de comunicación como actores clave en la lucha contra prejuicios y estereotipos.

Participación de la sociedad civil

Las organizaciones, gitanas y no gitanas, que trabajan por la mejora de la situación de la comunidad gitana tuvieron un papel relevan-

te en la Cumbre, como asistentes, pero también con voz propia en las distintas sesiones y apartados del evento. Organizaciones y plataformas de entidades como la Red Internacional de Mujeres Gitanas, la Oficina Europea de Información para los Gitanos (ERIO), la Red Europea contra el Racismo (ENAR), la Coalición por una Política Europea para los Gitanos (ERPC), el Foro Europeo de Gitanos y Travellers, intervinieron a lo largo de la Cumbre desde una posición crítica con la actual situación de los gitanos y el papel de las instituciones europeas y los Gobiernos nacionales, pero también constructiva, aportando propuestas e iniciativas en muchos casos.

LA ERPC tiene como objetivo lograr que la UE adopte una Estrategia Europea para la inclusión social de la población roma/gitana, entendiendo que los instrumentos y programas existentes en la actualidad no están resolviendo la situación de grave exclusión social, económica y de discriminación de los roma/gitanos en Europa. Esta estrategia serviría para facilitar el proceso de inclusión social de la población gitana al identificar objetivos concretos, estableciendo mecanismos eficaces de coordinación, supervisión y evaluación, y posibilitando, así, el logro de un progreso real y visible.

La Fundación Secretariado Gitano fue invitada por partida doble, como entidad nacional y como miembro de la Coalición por una Política Europea para los Gitanos (ERPC). El Director de la FSG, Isidro Rodríguez, participó como ponente en el apartado "Políticas que funcionan" y centró su presentación en los Fondos Estructurales como instrumento y eje básico para la integración de la población gitana, exponiendo las claves de éxito de un programa reconocido ya como buena práctica, y mencionado en varias ocasiones a lo largo de la Cumbre por distintos ponentes, el programa Acceder.

Juan de Dios Ramírez Heredia, antiguo miembro del Parlamento Europeo, habló de la contribución de los gitanos en el desarrollo de Europa, animó a los propios gitanos a sentirse orgullosos de serlo y reforzó el mensaje de que ha llegado el momento de pasar de las palabras a la acción.

La post-Cumbre

Hay un reconocimiento generalizado de que esta Cumbre ha supuesto un firme compromiso de las instituciones europeas hacia la causa de los gitanos, pero que, una vez más, no podemos quedarnos en los discursos políticos y hay que diseñar ese "proceso renovado que deje atrás enfoques y prácticas que han demostra-



do ser ineficientes y que adopte otras que tengan en cuenta las diferentes dimensiones de esta cuestión y las lecciones aprendidas" del que habló el Comisario Spidla al concluir la Cumbre.

La Comisión, en palabras del propio Comisario, "se abrirá a renovados partenariados, reforzará su papel coordinador y continuará proporcionando recursos económicos", pero es una responsabilidad compartida con los Estados miembros y hace falta un esfuerzo más por parte de estos últimos.

El nuevo partenariado incluye también a la sociedad civil y, en este sentido, se mostró satisfecho con la Declaración de la Coalición por una Política Europea para los Gitanos, entregada a todos los asistentes, y que expresa el compromiso de unir fuerzas en la misma dirección.

Por último, el Comisario Spidla, encargado de redactar las conclusiones, remarcó la iniciativa lanzada por el Presidente Barroso para una Plataforma Europea para la Inclusión de los Gitanos.

Se espera que esta iniciativa de la Plataforma sea uno de los temas a tratar por el Consejo Europeo de diciembre en Bruselas, donde los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea podrían adoptar medidas concretas para esta nueva etapa post-Cumbre.

● **Carolina Fernández.**

Más información:

Desde la siguiente dirección de la web de la FSG puede accederse a los principales enlaces relacionados con esta Cumbre (discursos, agenda, informe de la Comisión, Declaración final, recortes de prensa, comunicados, galería de fotos, etc.): www.gitanos.org/servicios/prensa/noticias/30014.html

Durante la Cumbre se proyectó un vídeo elaborado por la Comisión Europea en el que se recogen contenidos sobre el programa Acceder de la FSG. Está disponible en la sección de Audiovisuales de <http://ec.europa.eu>



Ante los graves sucesos antigitanos en Italia (II)

Continuamos la cronología iniciada en el número anterior¹ a raíz de la quema de campamentos gitanos en Ponticelli, Nápoles (14 de mayo), fecha desde la que no han dejado de producirse sucesos, declaraciones y reacciones. Entre estas últimas, cabe destacar los informes del Comisario para los Derechos Humanos del Consejo de Europa y de la Agencia Europea de Derechos Fundamentales (FRA) sobre estos sucesos.

Las referencias que recogimos en el número anterior abarcaban hasta finales del mes de junio. Entre lo más relevante ocurrido hasta el mes de octubre podemos señalar:

2 de julio. La Comisión Europea presenta una Comunicación sobre *No discriminación e Igualdad de Oportunidades* a la que se acompaña un documento de trabajo sobre *Instrumentos y políticas comunitarias para la inclusión de los roma/gitanos*. Aunque estos documentos no tienen una relación directa con los sucesos de Italia si está latente una preocupación general por buscar las raíces de esos problemas. En ese mismo sentido, se anuncia la celebración de la Cumbre Europea sobre los Gitanos para el 16 de septiembre.

3 de julio. El grupo Everyone de apoyo a los gitanos en Italia denuncia nuevos ataques racistas a niños gitanos en Milán.

7 de julio. Inicio del llamado "Censo Maroni" (por el Ministro del Interior Roberto Maroni, aprobado en mayo), con fichas policiales que recogen las huellas dactilares y las casillas "etnia" y "religión" de los gitanos residentes en Italia.

7 de julio. Manifestación en Milán convocada por las organizaciones gitanas italianas.

10 de julio. El Parlamento Europeo pide a las autoridades italianas que pongan fin al "censo étnico" y a las políticas discriminatorias hacia los gitanos. (*Resolución del Parlamento Europeo, de 10 de julio de 2008, sobre el censo de la población romaní en Italia sobre la base del origen étnico*).

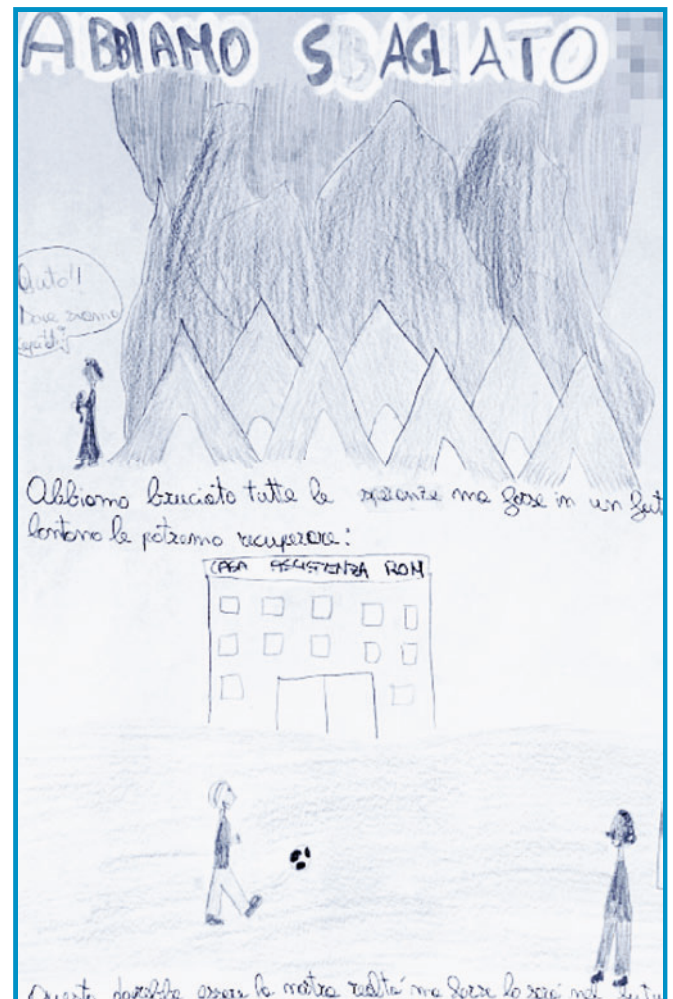
10 de julio. Comunicado de la Organización para la Seguridad y la Cooperación Europea – OSCE donde se pronuncia a favor de que los Estados redoblen sus esfuerzos en acabar con la discriminación hacia los gitanos.

20 de julio. Un nuevo suceso conmociona a la opinión pública europea. La muerte en la playa de Torregaveta (Nápoles) de dos niñas gitanas rumanas, Violetta y Cristina, ante la indiferencia general de los bañistas, que seguían tomando el sol junto a los cuerpos sin vida de las niñas.

Dibujo de un niño, inspirado en los sucesos de Ponticelli, incluido en el Informe de la FRA

24 de julio. Comunicado de Amnistía Internacional para "Detener la caza de brujas emprendida contra los romaníes en Italia" difundido con motivo de la reunión en Bruselas del Consejo de Justicia y Asuntos de Interior de la UE.

29 de julio. Informe del Comisario para los Derechos Humanos del Consejo de Europa, Thomas Hammarberg, tras su visita a Roma los



¹ "Ante los graves sucesos antigitanos en Italia". *Gitanos, Pensamiento y Cultura*, n°44, p.9.

pasados 19 y 20 de junio. "El Consejo de Europa advierte de que la política de inmigración italiana estimula el racismo".²

5 de agosto. La Agencia Europea de Derechos Fundamentales (FRA) encargó un informe³ inmediatamente después de los violentos incidentes que tuvieron lugar en el distrito de Ponticelli (Nápoles) con el objetivo de proporcionar a la Unión Europea y a sus Estados miembros una visión de los hechos ocurridos en esos días y fechas posteriores. Este documento, de fecha 5 de agosto, reúne información básica sobre los violentos ataques así como información más general sobre la situación de la comunidad roma/gitana en Italia. Describe al mismo tiempo los esfuerzos realizados para reconducir la situación por parte de las autoridades italianas y de la comunidad internacional, en particular, el Parlamento Europeo, el Consejo de Europa, la OSCE y algunas organizaciones de la sociedad civil.

7 de agosto. La Unión Romani Española y otras organizaciones como la FSG, apoyadas por el Consejo Estatal del Pueblo Gitano, convocan una manifestación en Madrid frente a la Embajada de Italia "para denunciar públicamente la gravedad de los atentados sufridos por los gitanos europeos residentes en Italia".

4 de septiembre. El portavoz de Justicia, Libertad y Seguridad de la Comisión Europea manifiesta que no hay indicios de que el censo del Gobierno de Berlusconi en los campamentos gitanos tenga en cuenta el origen étnico de los afectados.

16 de septiembre. En Bruselas y bajo los auspicios del Presidente de la Comisión y la Presidencia francesa del Consejo de la Unión Europea, se desarrolló la primera Cumbre Europea sobre los Gitanos (*European Roma Summit*). Si bien no tenía como objetivo tratar lo sucedido en Italia, sí fue uno de los temas abordado por los diversos representantes que asistieron (ver pp. 10-13 de este mismo número).

2 de octubre. Declaraciones del ministro del Interior italiano, Roberto Maroni en una entrevista de L'Espresso sobre el censo a los gitanos: "Pensábamos que había 120.000. Hay menos. Muchos se han ido espontáneamente a la más permisiva España de Zapatero".

3 de octubre. Declaraciones del Alcalde de Treviso (Norte de Italia) en las que afirma que "Hay que eliminar a los niños gitanos que roban a los viejos".⁴

25 de octubre. Masiva manifestación en Italia contra las políticas de Berlusconi y las persecuciones hacia los gitanos e inmigrantes.



Manifestación de Madrid (7 agosto)

2 Informe completo en inglés en: [http://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CommDH\(2008\)18](http://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CommDH(2008)18)

3 *Incident Report. Violent attacks against Roma in the Ponticelli district of Naples, Italy.* Vienna: European Union Agency for Fundamental Rights, 2008. Disponible en: <http://fra.europa.eu>

4 Enlace a las declaraciones en vídeo en: www.unionromani.org/notis/noti2008-10-03.htm

Segunda Cumbre europea sobre la Igualdad

La Presidencia francesa del Consejo de la Unión Europea y la Comisión Europea organizaron los días 29 y 30 de septiembre en el Instituto del Mundo Árabe de París la segunda Cumbre de la Igualdad. Ésta retoma la línea iniciada por la primera Cumbre celebrada en 2007 bajo Presidencia alemana, y de la conferencia de clausura del Año Europeo de la Igualdad de Oportunidades, auspiciada por la presidencia portuguesa.

Esta cumbre reunió a 400 delegados de alto nivel y a todas las partes implicadas en la lucha por la igualdad de oportunidades en torno a un objetivo: la aplicación eficaz de los principios de no discriminación en la Unión Europea, buscando dar un impulso renovado a la promoción de la igualdad mediante la creación de una perspectiva a más largo plazo, cuya próxima etapa será la cumbre organizada bajo Presidencia sueca en 2009.



Red Europea sobre Inclusión Social y Comunidad Gitana en el marco de los Fondos Estructurales

EURoma. Reunión en Grecia del Comité de Dirección y primera sesión de los Grupos de Trabajo

Esta Red Europea, creada en junio de 2007 a iniciativa del Gobierno español (Unidad Administradora del Fondo Social Europeo, UAFSE) y de la Fundación Secretariado Gitano, va consolidando su andadura con el objetivo puesto en potenciar y promover el uso de los Fondos Estructurales a favor de la inclusión social de la población gitana.

Los días 2 y 3 de octubre se reunieron en Mytilini (Grecia) los socios de esta Red Europea compuesta por administraciones públicas de 12 países de la Unión Europea. Se trata de la segunda reunión ordinaria del Comité de Dirección, órgano de decisión de la Red compuesto por todos sus miembros, la Comisión Europea y la Secretaría Técnica (Fundación Secretariado Gitano), y que en esta ocasión ha coincidido con la primera sesión de los Grupos de Trabajo, núcleo central de actividad de la Red.

La trayectoria que ha seguido la Red desde su lanzamiento en junio 2007 ha ido consolidando su estructura de funcionamiento, la metodología de trabajo, la composición de sus órganos, etc. Teniendo en cuenta que se trata de una Red muy diversa, compuesta por 12 países con contextos político-administrativos distintos, que incluye nuevos y antiguos Estados miembros de la Unión Europea (UE) y por ello con distintas trayectorias en los procesos y procedimientos comunitarios, y además, países con población gitana en condiciones muy diferentes, ha habido que buscar fórmulas de consenso en los objetivos y acciones de la Red, de manera que resulte útil para todos y que cada uno encuentre su espacio en la Red.

Cada país socio está representado en la Red por la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo y por el órgano de la administración pública responsable de las políticas con gitanos; todos ellos, por derecho, forman parte del Comité de Dirección. Un segundo nivel en la estructura de funcionamiento son los Grupos de Trabajo. Cada país decide en qué Grupo de Trabajo quiere participar, en función de sus prioridades, intereses o necesidades. Se han creado tres a iniciativa de los propios socios: Empleo, Educación e Inclusión Social.

En la reunión extraordinaria celebrada en Bucarest (mayo 2008), los socios de la Red decidieron sobre la metodología, composición y tipo de actividades de los Grupos de Trabajo. Esta reunión en Grecia ha supuesto, por tanto, el inicio de la actividad de los Grupos de Trabajo, pensados para ser el espacio de la Red donde se analicen y debatan en profundidad temas específicos vinculados al empleo, la educación y la inclusión social de la población gitana, el espacio de la Red para desarrollar la formación y sensibilización de



distintos actores, especialmente administraciones públicas. Serán, en definitiva, el ámbito donde se desarrollen las actividades de la Red y el espacio en el que la Red se abrirá a otras entidades e instituciones no socias.

Comité de Dirección

Uno de los aspectos fundamentales en el Comité de Dirección, basado en el objetivo del Aprendizaje Mutuo que tiene la Red, es el intercambio de información entre los distintos socios sobre aquello que se está haciendo en cada país en el marco de los Fondos Estructurales y dirigido a la comunidad gitana. Es importante conocer qué hacen otros y cómo lo hacen, porque en muchas ocasiones el problema es saber cómo abordar un problema concreto y desde qué enfoque. Cada país expone sus estrategias o planes de acción, el tipo de medidas que va a desarrollar en este periodo de programación de los Fondos Estructurales 2007-2013, quién las gestiona y quién las ejecuta, etc. En cada una de las reuniones del Comité de Dirección se va actualizando esta información, puesto que desde la aprobación de los Programas Operativos al inicio del periodo, se van detallando y desarrollando distintas acciones.

Una cuestión clave que se abordó en esta reunión fue la presentación de los nuevos Planes Nacionales de Acción para la Inclusión Social (PNAIncl), que cada Estado miembro acaba de presentar a Bruselas para el próximo periodo 2008-2010 y que incluye todas las medidas y acciones dirigidas a la inclusión social. Algunos socios presentaron las principales líneas de acción de sus respectivos Planes y especialmente cómo se aborda en ellos la inclusión social de la población gitana. Es un tema relevante porque permite ver la sinergia entre fondos nacionales y europeos.

La Comisión Europea, por su parte, informó a los Estados miembros de las iniciativas recientes y, especialmente, de la primera Cumbre Europea sobre Gitanos, celebrada en Bruselas el pasado 16 de septiembre, sobre los temas que se trataron y los compromisos adquiridos. Se presentó igualmente el documento de trabajo publicado por la Comisión en el mes de julio sobre *Instrumentos y políticas comunitarias para la inclusión de los gitanos*, un interesante documento que recopila información sobre recursos, proyectos e iniciativas dirigidas a la población gitana en el marco de la Unión Europea.

Grecia, como país anfitrión, presentó exhaustivamente sus políticas dirigidas a la comunidad gitana. Por una parte, hizo un repaso de lo que ha sido su Plan de Acción para la Integración de los Gitanos 2001-2006, y mostró a continuación la reciente evaluación externa que se ha hecho sobre este Plan y que servirá para corregir errores y reorientar medidas en el diseño de la nueva estrategia a largo plazo que se está elaborando en la actualidad.

La Secretaría Técnica presentó a los socios la página web de la Red (www.euromanet.eu), que está en marcha desde el mes de agosto, e invitó a todos ellos a hacer uso de esta importante herramienta de comunicación para transmitir información y dar visibilidad a las acciones. El próximo Boletín electrónico de la Red, que sale cada 3 meses, se enviará a finales de octubre.

Por último, se presentó a los socios de la Red el estudio que se publicará en breve sobre *Aumento de la participación de las minorías étnicas y los inmigrantes en el empleo. Buenas prácticas y lecciones estratégicas de la iniciativa EQUAL*.

Grupos de Trabajo

Esta reunión de Grecia coincidió con la primera sesión de los tres Grupos de Trabajo (Empleo, Educación e Inclusión Social), donde se espera, por un lado, que se profundice en el debate y el aprendizaje de temas específicos y, por otro lado, que sean el marco donde se desarrollen las actividades propias de la Red (seminarios, visitas de estudio, sesiones de formación, elaboración de informes, etc.).

El Grupo de Trabajo de Inclusión Social, como su nombre indica, abarca todos los aspectos de la inclusión que no sean empleo o educación. Es el grupo más numeroso, y el interés y el debate de los participantes se centró en aspectos como la implicación de otros agentes en la ejecución de proyectos, especialmente el caso de los ayuntamientos y de las ONG, la necesidad de capacitarles administrativamente para llevar a cabo una buena gestión de proyectos, y de articular mecanismos de coordinación y seguimiento que desde la administración central permita conocer y valorar lo que se hace dirigido a la población gitana en otros niveles administrativos o en otras instancias.



- La Secretaría Técnica presentó a los socios la página web de la Red (www.euromanet.eu), que está en marcha desde el mes de agosto, e invitó a todos ellos a hacer uso de esta importante herramienta de comunicación

El Grupo de Trabajo de Empleo centró su debate sobre la propuesta de varias buenas prácticas presentadas por Suecia, República Checa, Italia, España y Eslovaquia. Temas como la efectividad y el impacto de los proyectos sobre los gitanos, su transferibilidad a otros países y contextos, la sostenibilidad de los mismos y la capacidad que tienen para la integración de la población gitana fueron algunos de los criterios que se utilizaron para valorar esas buenas prácticas. El Grupo decidió organizar una visita de estudio a España en febrero de 2009 para conocer en profundidad una de las buenas prácticas seleccionadas, el programa Acceder.

Finalmente, el **Grupo de Trabajo de Educación** debatió, sobre la base de dos proyectos presentados por España y Eslovaquia, sobre aspectos que preocupan a todos los países, como el abandono prematuro de la escuela de los niños y niñas gitanas o sobre modelos educativos inclusivos y no segregadores. Cada uno de los participantes explicó el enfoque y las estrategias con las que se trabajan estos temas en sus respectivos países, analizando las ventajas y desventajas de cada uno.

El Coordinador de cada Grupo de Trabajo presentó posteriormente las conclusiones al Comité de Dirección. La próxima reunión de la Red tendrá lugar en Budapest (Hungría) en abril de 2009.

● **Carolina Fernández**

Con el lema “Los jóvenes gitanos en la Iglesia y en la sociedad”

Se celebra en Alemania el VI Congreso Mundial de la Pastoral Gitana

A primeros de septiembre tuvo lugar en Freising (Alemania) la sexta edición de este Congreso Mundial organizado por la Iglesia católica que ha reunido a representantes de 25 países, con la asistencia por primera vez de delegaciones de Chile, Filipinas e Indonesia.

Durante los días 1 a 4 de septiembre se ha celebrado el VI Congreso Mundial de la Pastoral para los Gitanos, promovido por el Consejo Pontificio para la Pastoral de los Migrantes e Itinerantes, en colaboración con la Conferencia Episcopal Alemana. Los 150 delegados procedentes de 26 países europeos, de América Latina y de Asia, han analizado el tema: "Los jóvenes gitanos en la Iglesia y en la sociedad".

Con ello, el Congreso ha pretendido resaltar el papel que la joven generación gitana puede desempeñar en favor de la promoción humana y cristiana de su pueblo. Durante los cuatro días de estudio, los participantes han valorado las necesidades espirituales y materiales de los jóvenes gitanos, con el propósito también de denunciar las situaciones desfavorables que objetivamente pesan sobre ellos, para favorecer una auténtica integración y su mayor participación en los proyectos y en las decisiones y actividades que les conciernen. Además, se ha pretendido descubrir los métodos más adecuados para favorecer su formación humana, profesional y religiosa.

El Congreso brindó a los participantes la posibilidad de discutir ampliamente sobre la problemática de los jóvenes gitanos, en sus diferentes aspectos, con ocasión de los grupos de estudio, de los debates y de las discusiones, cuyos resultados se han recogido en una serie de conclusiones y recomendaciones. Recogemos a continuación estas últimas¹:

Recomendaciones

1. La situación de los jóvenes gitanos es diferente según los países en los que viven; es por tanto necesaria una cierta flexibilidad para enfrentarse a dicha situación y así favorecer un desarrollo de auténtica integración. En este proceso es oportuno tener en cuenta determinados principios.
2. Ante todo, la responsabilización de cada uno es decisiva para la integración de los jóvenes gitanos, según las normas y reglamentaciones antidiscriminatorias, con el fin de garantizar una igualdad de oportunidades. Los Gobiernos deberían garantizar los derechos de plena participación en la sociedad, facilitar a los extranjeros y a los apátridas el acceso a la nacionalidad, y crear ocasiones de aprendizaje y dominio de la lengua nacional. Es necesario contemplar la cuestión de un estatus claro de las minorías.
3. Por otro lado, es necesario garantizar a los jóvenes un apoyo, recursos y oportunidades que les consientan una vida independiente y autónoma, y contar con la posibilidad de una plena participación social y política. La falta de acceso a los servicios de base, como la protección social,



A la izquierda, el sacerdote gitano Antonio J. Heredia Cortés, director de la Pastoral Gitana española.

la asistencia sanitaria, un entorno de vida sano y seguro, es un factor que puede privar a los jóvenes de su necesaria autonomía, e incluso de una responsabilidad efectiva.

4. La instrucción es el proceso fundamental para la realización del potencial personal, y es necesaria para la integración en la sociedad. Es por ello, por lo que es necesario prohibir la incorporación de los gitanos a "escuelas especiales" que generan humillaciones, mientras que es necesario animar determinados proyectos en su favor. Es oportuno conceder especial importancia a las intervenciones de carácter propedéutico.

La instrucción es una condición para la participación en la vida política, social y económica, en una posición de igualdad con respecto a los demás. Debe, asimismo, animar a la reflexión justamente crítica y a la responsabilidad que, a su vez, son necesarias para edificar una sociedad cada vez más humana, basada en los principios de justicia, de igualdad y de fraternidad.

5. El trabajo es una de las claves para la plena integración en la sociedad; por consiguiente, es importante garantizar a los jóvenes la posibilidad de trabajar decentemente. La formación para el trabajo es una de las principales preocupaciones, en la medida en que los jóvenes deben superar las barreras, generadas también por las debilidades del sistema educativo, que obstaculizan su acceso al mundo laboral.

6. El acceso a los diferentes derechos fundamentales (alojamiento decente, trabajo, enseñanza, asistencia médica) puede favorecerse gracias a la formación y a la labor de mediadores socioculturales gitanos.

¹ El Documento final completo en español sobre este VI Congreso puede descargarse en: www.zenit.org/article-28633?l=spanish

7. Los medios de comunicación poseen una gran responsabilidad a la hora de informar a la opinión pública, sin apropiarse de los estereotipos y de las generalizaciones que se vierten sobre los Gitanos. Deben desempeñar un papel de sensibilización y de formación para contrastar los estereotipos y combatir los prejuicios hacia los Gitanos. Además, es preciso invertir en la formación de jóvenes periodistas de etnia gitana, al fin de favorecer la libertad de expresión. Por tanto, se recomienda la organización de encuentros y de mesas redondas entre representantes de los medios de comunicación y los Gitanos.

8. Por lo que concierne a las mujeres, debemos condenar las esterilizaciones forzadas y aquellas campañas que tienden a desestabilizar el concepto de la familia entre los Gitanos. Hay que garantizar la educación de las mujeres a los derechos fundamentales, lo mismo que el diálogo intercultural, la participación de los jóvenes en la ciudadanía democrática, la cohesión social y el desarrollo de políticas juveniles.

9. La Iglesia tiene muchas cosas que decir a los jóvenes, y los jóvenes, a su vez, tienen también muchas cosas que decir a la Iglesia. Este diálogo recíproco, que se debe llevar con gran cordialidad, en la claridad, con coraje, favorecerá el encuentro de las generaciones y los intercambios, será una fuente de riqueza y de juventud para la Iglesia y para la sociedad civil.

10. Debido a la mentalidad de los jóvenes Gitanos, la acción pastoral será más incisiva si se desarrolla en el marco de grupos restringidos. Es más fácil personalizar y compartir experiencias de fe y de encuentros personales con el Señor. En tales grupos, los jóvenes Gitanos se encuentran entre ellos y con su cultura. Sin embargo, no hay que olvidar la importancia y el valor particular que poseen las peregrinaciones, como ocasiones de encuentro para los diferentes grupos.

11. En esta pastoral específica, los movimientos eclesiales y las nuevas comunidades que el Espíritu Santo suscita en la Iglesia, podrían jugar un importante papel. Con el sentimiento profundo de la dimensión comunitaria, con la apertura, la disponibilidad y la cordialidad, ellos mismos pueden constituir un lugar concreto en el que expresar la religiosidad "emotiva" de los jóvenes Gitanos. Del mismo modo, sería útil que las Congregaciones religiosas, las Asociaciones católicas y las Comunidades eclesiales de base se comprometiesen en la pastoral específica de los jóvenes Gitanos.

12. Excluidos, confinados en los márgenes de la humanidad, humillados en su dignidad, los Gitanos necesitan una Iglesia viva, una Iglesia-comunión (cf. Orientaciones para una Pastoral de los Gitanos, nn. 96-98), capaz de formar y de ayudar a superar las dificultades que la gran política no logra vencer. Sin embargo, el hecho de presentarse con amor y con el deseo de proclamar la Buena Noticia no es suficiente para crear una relación de confianza entre los Gitanos y los Payos, debido al peso de la historia y a todos los agravios que han padecido. La población gitana, por tanto, sospecha de las iniciativas de todos aquellos que intentan penetrar en su mundo. Es posible superar esta actitud inicial solamente a partir de gestos concretos de solidaridad, también a través de una vida en común y de la realización de proyectos hechos a medida de hombre, que favorezcan una participación y una adhesión de los jóvenes Gitanos.

13. La Iglesia, tal y como Cristo la quiso, con su opción preferente por los pobres, debe saber ofrecer a los jóvenes la Palabra de Verdad y de Vida sobre la que construir su fe. «Es importante, sobre todo para los jóvenes, - leemos en el n.65 de las Orientaciones - la pastoral de la confirmación, sacramento prácticamente desconocido por las comunidades gitanas. La preparación a este sacramento permite, según el modelo catecumenal, suplir las carencias anteriores de la iniciación cristiana, educando a los Gitanos a una libre y consciente adhesión a la Iglesia». «La confirmación, al introducir al bautizado en la plena participación en la vida del Espíritu, en la experiencia de Dios y en el testimonio de la fe, le descubre, al mismo

tiempo, el significado de su pertenencia eclesial y de su responsabilidad misionera. Es oportuno asimismo poner de relieve el otro "sujeto" del sacramento, a saber la comunidad. Esta se ha de incluir en la catequesis de modo intergeneracional, para que, con ocasión de la celebración de "sus confirmados", pueda vivir ella misma la gracia de un nuevo Pentecostés, al ser confirmada por el soplo del Espíritu Santo en su vocación cristiana y en su misión evangelizadora".

14. «La Palabra de Dios anunciada a los Gitanos en los distintos ámbitos de la acción pastoral será acogida más fácilmente por ellos si es proclamada por alguien que se ha demostrado, en realidad, solidario con ellos a través de los acontecimientos de la vida. En el campo concreto de la catequesis será importante, además, incluir siempre un diálogo mediante el cual los Gitanos puedan expresar su propia manera de percibir y de vivir su relación con Dios" (Orientaciones n. 60). Para los jóvenes son muy importantes, en particular, algunas personas significativas, es decir, aquellas que, una vez ganada su confianza, les sirven de modelo.

15. Los jóvenes poseen todas las cualidades necesarias para enfrentarse, en primera línea, a los desafíos que una nueva evangelización - vinculada a la promoción humana - presenta al mundo gitano. Los jóvenes son capaces de innovación y consiguen, muy a menudo, asociar nuevas soluciones a esquemas tradicionales, aprovechando y gozando de la experiencia y de la sabiduría de su cultura que, aunque no "está escrita en ningún libro", no es por ello menos elocuente. ¡Aprovechemos, pues, sus virtudes!

16. Habría que intentar crear un mayor número de centros, especialmente eclesiales, que propongan posibilidades de ocio, de estudio y de preparación profesional. Otra sugerencia concierne la promoción de actividades de intercambio cultural entre los jóvenes Gitanos, para que puedan descubrir los valores de su medio. A tal fin, sería importante favorecer breves visitas de estudio (si es posible) y encuentros de jóvenes procedentes de diferentes regiones y países, para estimularles a adquirir una mayor conciencia sobre otras culturas y a considerar, a partir de una nueva perspectiva, cuestiones comunes (historia, informaciones, percepción de identidad, etc.). Sería importante estimular « acciones jóvenes ": encuentros con ocasión de las peregrinaciones, escuelas de fe para los jóvenes, así como su integración en proyectos de mayor alcance de solidaridad humanitaria.

17. Sería importante, asimismo, poder proponer actividades (voluntariado, asociaciones, grupos deportivos y de prevención) para «arrancar" a los jóvenes de la inercia, de la falta de interés, de la droga, del alcohol... Es muy importante identificar y formar a los responsables (líderes) en sus comunidades.

18. Por último, sería útil pedir a las organizaciones humanitarias y a Cáritas, la erogación de microcréditos, para controlarlos más tarde, destinados a aquellas familias y comunidades que manifiestan mayores capacidades a la hora de emplearlos en favor de su etnia. ●

