

Vivienda

Número 2. Jun./Oct. 2007

Vivienda y comunidad gitana.

Convenio de colaboración entre el
Ministerio de Vivienda y
la Fundación Secretariado Gitano

- **Presentación**
- **Jornadas “Vivienda y comunidad gitana”**
- **El Grupo de trabajo de expertos**
- **Mapa de la vivienda y la comunidad gitana en España**
- **Vivienda y comunidad gitana. Una bibliografía comentada**

Vivienda y comunidad gitana.

Convenio de colaboración entre el Ministerio de Vivienda y la Fundación Secretariado Gitano

Las cuestiones relacionadas con el acceso a la vivienda por parte de la población gitana son uno de los aspectos centrales para el proceso de incorporación social de esta comunidad. La persistencia del chabolismo y la infravivienda, la concentración de población gitana en barrios segregados, el deterioro de las viviendas y del entorno, el hacinamiento y la discriminación en el acceso a la vivienda de alquiler, son algunos de los obstáculos que todavía encuentran algunos ciudadanos gitanos para ejercer sus derechos en igualdad de condiciones que el resto de la población.

El Convenio de colaboración firmado en julio de 2006 entre el Ministerio de Vivienda y la Fundación Secretariado Gitano establecía una batería de objetivos y un marco de actuaciones con el fin de contribuir a corregir esta situación de desventaja y discriminación que padecen algunos de los miembros de la comunidad gitana española, así como poner los medios técnicos y económicos para llevarlos a cabo.

El objetivo común a las diferentes acciones previstas a desarrollar en ese Convenio era el de avanzar en el conocimiento de la situación de la comunidad gitana con respecto a la vivienda y sentar las bases para contribuir al posterior diseño y desarrollo de políticas de actuación.

Los objetivos específicos se articulaban alrededor de las tres grandes actuaciones a emprender:

■ **Puesta en marcha de un Grupo de Trabajo de Expertos:** con el objetivo de elaborar un diagnóstico con el que avanzar en la identificación de necesidades y en el desarrollo de propuestas de intervención en materia de vivienda con la comunidad gitana, a través del análisis y profundización de dicha situación, que sirviera para articular medidas a desarrollar tanto en el ámbito político como en el técnico. El producto del trabajo de este grupo de expertos sería un documento de diagnóstico, estrategias y orientaciones para la intervención

■ **Promover acciones de sensibilización e información a través de un Seminario o jornada estatal sobre 'Vivienda y Comunidad Gitana.** Espacio de encuentro que, partiendo del documento

elaborado por el grupo de expertos, sirviera como intercambio de experiencias y, a la vez, para desarrollar y difundir propuestas y medidas específicas, en colaboración con las comunidades autónomas y las corporaciones locales y demás agentes implicados, que puedan servir como estrategias de actuación de cara al futuro. El producto de este seminario sería un Informe que se publicaría y difundiría, además de la realización de actos de presentación del mismo en las distintas CC.AA.

■ **Realizar un Estudio Mapa sobre vivienda y comunidad gitana en todo el territorio español** que permita contar con datos fiables sobre la ubicación y distribución de la población gitana en el territorio español, para poder así valorar su evolución a lo largo de los últimos quince años y las condiciones actuales de su hábitat y detectar las necesidades y carencias que todavía presentan.

Los primeros frutos de ese Convenio, firmado el 19 de julio de 2006 por la entonces Ministra de Vivienda María Antonia Trujillo y el Presidente de la Fundación Secretariado Gitano, Pedro Puente en la sede del Ministerio¹, son los que ahora recogemos en este segundo Dossier que dedicamos en la revista al tema de la Vivienda².

1 En el desarrollo del mismo acto se firmaron cuatro convenios de apoyo a entidades y organismos capacitados para propiciar y articular la igualdad de todos los españoles para ejercer su derecho de acceso a la vivienda, especialmente los que trabajan con los colectivos más vulnerables y que son centro de atención de políticas de vivienda que se llevan a cabo desde el Gobierno.

2 El anterior se publicó en el número 16, agosto 2002, con varias secciones del mismo, además del Dossier, dedicadas al tema "Vivienda y comunidad gitana".

La estructura de contenidos sigue el mismo esquema relativo a las tres grandes líneas de actuación previstas:

- **Jornadas sobre "Vivienda y comunidad gitana"**, celebradas finalmente los días 18 y 19 de octubre de 2007 en Madrid, sobre las que recogemos una amplia información en este dossier (pp. 36-40).
- **Grupo de trabajo de expertos**, que ha venido realizando su labor durante todos estos meses, en reuniones, encuentros y a través de sistemas on line. En páginas siguientes (41-42) se ofrece una descripción sobre la dinámica y metodología seguida, así como un listado de sus componentes.
- **Mapa sobre vivienda y comunidad gitana en España**. Sobre esta tercera línea de actuación se dedica también un amplio espacio de este Dossier (pp. 43-47) explicando sus objetivos, metodología y grado actual de desarrollo.

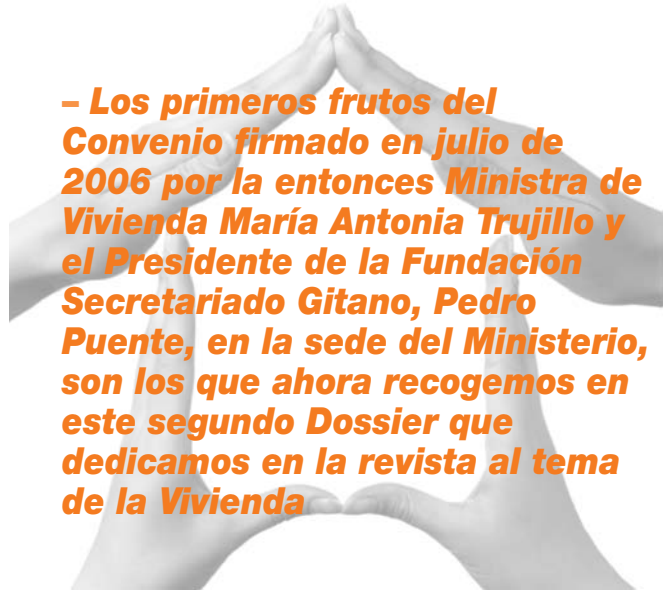
Finalmente, como complemento al Dossier ofrecemos también una amplia bibliografía sobre "Vivienda y comunidad gitana", con una primera selección comentada de los documentos e informes más relevantes y un segundo listado de otras muchas publicaciones recientes disponibles en el Centro de Documentación de la FSG.

Recomendamos, por otra parte, la visita a la sección de "Vivienda" en la web de la Fundación (www.gitanos.org/areas/vivienda/) desde la que se podrá acceder, entre otros contenidos, a toda la documentación que va generando esta línea de colaboración desarrollada con el Ministerio de Vivienda, en especial, en fechas

próximas, al *Informe Final del Grupo de Expertos* que desarrollará los siguientes apartados:

- ▲ Diversidad residencial de la comunidad gitana en España. Claves de comprensión.
- ▲ El actual contexto jurídico político.
- ▲ Aspectos preocupantes de la situación actual.
- ▲ Actuaciones relevantes.
- ▲ Recomendaciones.

- Los primeros frutos del Convenio firmado en julio de 2006 por la entonces Ministra de Vivienda María Antonia Trujillo y el Presidente de la Fundación Secretariado Gitano, Pedro Puente, en la sede del Ministerio, son los que ahora recogemos en este segundo Dossier que dedicamos en la revista al tema de la Vivienda



Jornadas de reflexión sobre *Vivienda y Comunidad Gitana*

Los días 18 y 19 de octubre, la Fundación Secretariado Gitano celebró las *Jornadas de reflexión sobre Vivienda y Comunidad Gitana* en el Centro de Congresos Príncipe Felipe de Madrid.

La principal finalidad de estas Jornadas, dirigidas especialmente a *decisores públicos*, era favorecer un espacio de análisis e intercambio que contribuya a una mejora de los procesos de planificación y diseño de políticas en materia de vivienda y comunidad gitana. Han supuesto, asimismo, una importante oportunidad para enfocar esta problemática de una manera global y a nivel del conjunto del Estado.

A las jornadas llegaron a asistir más de un centenar de personas, siendo la valoración otorgada a la realización de éstas muy positiva.

Se organizaron en el marco del Plan de actuaciones para favorecer el acceso de la población gitana a la vivienda, plan que fija el desarrollo de las acciones enmarcadas en el Convenio de Colaboración que la Fundación Secretariado Gitano tiene suscrito con el Ministerio de Vivienda desde el año 2006.

La finalidad que perseguimos con la celebración de estas jornadas ha sido favorecer un espacio de análisis e intercambio que contribuya a una mejora de los procesos de planificación y diseño de políticas en materia de vivienda y comunidad gitana, es decir, abordar tanto el diagnóstico de la situación actual, como diferentes estrategias, modelos y claves de intervención.

Para ello contamos con el documento elaborado por el Grupo de Expertos¹ en materia de vivienda y hábitat, formado hace un año por la Fundación Secretariado Gitano, y en funcionamiento desde hace un año aproximadamente.

Este grupo se formó con la finalidad de elaborar un diagnóstico con el que avanzar en la identificación de necesidades y en el desarrollo de propuestas de intervención en materia de vivienda con la comunidad gitana, a través del análisis y profundización de dicha situación, que sirva para articular medidas a desarrollar tanto en el ámbito político como en el técnico.



– Las jornadas, a las que llegaron asistir más de un centenar de personas, pretendían abordar tanto el diagnóstico de la situación actual, como diferentes estrategias, modelos y claves de intervención

¹ Más información sobre el Grupo en las pp. 41-42 de este mismo Dossier.

El producto de este grupo de trabajo se concreta en el documento que presentamos en la primera comunicación, dirigida por Vincle – Serveis a la Persona i a la Comunitat, y que es el borrador del informe final que en breve la Fundación editará y que viene a darnos idea sobre el diagnóstico, modelos de intervención desarrollados y recomendaciones para abordar de un modo más activo los problemas de vivienda de la comunidad gitana: estrategias y claves de intervención.

Los destinatarios principales a los que nos hemos dirigido han sido decisores públicos de los ámbitos estatal, autonómico y local, así como a otras instituciones que tuvieran una relación directa con el ámbito de la vivienda y la inclusión social y que puedan influir de manera positiva en las políticas de actuación que sean adecuadas a la hora de resolver este problema.

Inauguración y ponencias

De la inauguración de las jornadas se encargaron Pedro Puente Fernández, presidente de la Fundación Secretariado Gitano y Javier Eugenio Ramos Guallart, Secretario General de Vivienda, perteneciente al Ministerio de Vivienda.

Las ponencias inaugurales fueron presentadas por Isidro Rodríguez Hernández, director de la Fundación Secretariado Gitano y Luis Cortés Alcalá, investigador y profesor de sociología de la Universidad Complutense.

El director de la Fundación Secretariado Gitano habló de las transformaciones que ha sufrido la situación residencial de los gitanos españoles a lo largo de los últimos 50 años, desde la migración a núcleos urbanos de los años 60 y 70, pasando por las medidas de las que pudieron beneficiarse muchas personas gitanas en los años 80, hasta la situación que nos encontramos actualmente, que aunque mejorada sustancialmente con respecto a épocas anteriores, todavía necesita de medidas encaminadas a la erradicación del chabolismo que aún hoy persiste y a la rehabilitación de barrios y viviendas que se encuentran seriamente degradados.

Destacó también otro tipo de medidas encaminadas a mejorar esta situación residencial y que pasan por poder garantizar el disfrute de las medidas generales que la administración desarrolla y adaptarlas en las especificidades, y por facilitar la puesta en marcha de equipos de acompañamiento social integral e intermediación.

La siguiente intervención, a cargo de Luis Cortés Alcalá, investigador y profesor de Sociología en la Universidad Complutense de Madrid, nos situó en el concepto de exclusión residencial, entendida ésta como un proceso que no va a permitir la resolución de las necesidades de alojamiento, impidiendo que la vivienda entonces pueda actuar como elemento normalizador e integrador de las personas, las familias y los colectivos. Fue una ponencia ésta que nos invitó a reflexionar sobre la necesidad y a la vez exigencia de crear marcos de autonomía propios, no dependientes, que puedan resolver las necesidades de alojamiento de una manera adecuada.²

Mesa de comunicaciones sobre el Informe Final Vivienda y comunidad gitana

Después de las ponencias inaugurales se dio paso a la mesa de comunicaciones en la que se presentaba el borrador del *Informe final sobre vivienda y comunidad gitana* elaborado por el Grupo de expertos en materia de vivienda y hábitat de la FSG. Como se ha comentado anteriormente, este grupo ha trabajado durante aproximadamente un año y en él han participado representantes de diferentes sectores, tanto públicos (administraciones) como privados (universidad, entidades sociales), así como de diferentes ámbitos de conocimiento, como son el jurídico, el de la arquitectura y el urbanismo, el social-educativo y el de la antropología social y cultural.



– El director de la FSG habló de las transformaciones que ha sufrido la situación residencial de los gitanos españoles a lo largo de los últimos 50 años, desde la migración a núcleos urbanos de los años 60 y 70, pasando por las medidas de las que pudieron beneficiarse muchas personas gitanas en los años 80, hasta la situación que nos encontramos actualmente

Tanto de la coordinación técnica como de la metodológica se ha encargado Vincle, *Serveis a la Persona i a la Comunitat*, entidad social con una amplia experiencia en temas de vivienda. El equipo de Vincle, formado por Francesc Rodríguez, Francina Planas y Judith Cobacho, director, directora metodológica y directora de programas respectivamente, fueron los encargados de presentar este

² En la sección de A fondo de este mismo número (pp. 62-69) publicamos un artículo de Luis Cortés Alcalá y Fernando Antón Alonso, *La exclusión residencial* que desarrolla estos mismos contenidos.

documento, que como ya hemos señalado, se encuentra en fase de borrador, a cuenta de poder ampliarlo y mejorarlo con las diferentes aportaciones que a lo largo de las jornadas pudimos recoger, para que finalmente podamos publicarlo.

Experiencias sobre buenas prácticas

Para finalizar este primer día de encuentro, se presentaron diferentes experiencias sobre buenas prácticas de actuación en materia de vivienda y comunidad gitana. Esta mesa de experiencias fue moderada por Isabel Alonso, Jefa de Área de Programas de la Dirección General de Inclusión Social, perteneciente a la Secretaría de Estado de Servicios Sociales, Familia y Discapacidad del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. De esta área es de la que depende el Programa de Desarrollo Gitano. Nos gustaría aquí agradecer al Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales por su gran implicación y colaboración en iniciativas puestas en marcha sobre comunidad gitana. Esta subdirección ha mostrado siempre una gran sensibilidad hacia las cuestiones gitanas, ya que en su día fueron los responsables del Programa de Desarrollo Gitano y desde el año pasado, cuando se creó el Consejo Estatal del Pueblo Gitano, lo preside y coordina.

Las intervenciones de esta mesa de experiencias se sucedieron del siguiente modo:

En primer lugar, la concejala de Acción Social del Ayuntamiento de Avilés, Purificación García, nos explicó en qué ha consistido el Plan de Erradicación del Chabolismo de Avilés. Un plan reconocido como buena práctica por el Comité Hábitat en la acción a favor de la inclusión social y posteriormente elegido como caso base para discutir sobre *Políticas y acciones integradas para promover la inclusión social de los gitanos en áreas urbanas y barrios desfavorecidos*³. Su programa ha pasado por tres fases, iniciándose la primera en 1989 y llegando la última hasta la actualidad, en la que nos encontramos con unos resultados de erradicación total del chabolismo, una inexistencia de poblados específicos y unos avances muy significativos en cuanto a la normalización de las familias que se han beneficiado de este plan.

Seguidamente, Juan Miguel Izquieta, Jefe de Servicio de Incorporación Social del Gobierno de Navarra nos explicó en qué consiste el Programa de Viviendas de Integración Social. Este programa tiene como objetivo facilitar el acceso a una vivienda digna, en propiedad o en alquiler, a usuarios que por sus circunstancias socio-económicas y/o personales difícilmente podrían hacerlo sin esta ayuda.

Se trata ésta de una medida inscrita en el Plan de Lucha contra la Exclusión Social (PLES) destinada a luchar contra la exclusión, a prevenirla o a culminar procesos de incorporación social y considerada como de gran eficacia insertadora y preventiva de la exclusión.

Si bien es cierto que este programa se ha encontrado con algunas dificultades (encontrar viviendas al precio marcado, peligro de provocar concentraciones, dificultad en la realización de los acompañamientos posteriores), también lo es que son varias las virtudes



que consigue, entre otras, potenciar el asentamiento y evitar el desarraigo por la movilidad, fomentar las relaciones sociales con el entorno, comprometerse con el mantenimiento de los bienes comunes y con el cuidado de su propia vivienda, establecer un sistema de ahorro de la unidad familiar y compromiso de cumplimiento de obligaciones y puede convertirse en el primer peldaño para mejorar el estatus.

Después pasamos a la exposición de Pedro Navarrete, representante del Instituto de Realojamiento e Inserción Social de la Comunidad de Madrid (IRIS) que nos explicó el trabajo tan interesante que realizan desde el Instituto, dándonos a conocer sus objetivos, metodología de trabajo y logros conseguidos.

El IRIS es el organismo de la Comunidad de Madrid (CAM) creado en 1998 y dedicado a erradicar el chabolismo y la infravivienda. Nace adscrito a la Consejería de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes y da continuidad a las acciones iniciadas por el antiguo Consorcio para el Realojamiento de la Población Marginada de Madrid.

Sus principales líneas de trabajo se centran en proporcionar viviendas de segunda mano o viviendas sociales a aquellas familias que la necesitan para integrarse y progresar en la sociedad, facilitar la inclusión social de las personas que viven en chabolas, infraviviendas o barrios de tipología especial, así como aquellas que ya han accedido a una vivienda social y continúan requiriendo intervención social. Para ello, desarrolla programas sociales y educativos propios (Unidades de Trabajo Social en los poblados y asentamientos) y en coordinación con otras entidades públicas y especialmente con los Servicios Sociales Municipales. También realiza un seguimiento del chabolismo en la región y distribuye territorialmente a las familias realojadas lo más equitativamente posible, entre todos los municipios. Igualmente se encarga del seguimiento

2 Más información en la sección de Experiencias, pp. 70-73, de este mismo número: *Avilés, por una convivencia intercultural*.

de las familias realojadas para evitar el uso fraudulento e inadecuado de las viviendas y mejorar la convivencia con los vecinos. El IRIS apuesta por la vivienda en altura y rechaza los barrios de tipología especial que se convierten en zonas gueto.

El proceso de intervención social que acompaña a los realojos contempla diferentes programas: Educación Infantil, Seguimiento Escolar, Animación y participación, Salud, Trabajo Social, Empleo, Mujer y Preparación para la nueva vivienda. De estos programas tres son fundamentales para la integración de las familias una vez realojadas: el programa de Seguimiento Escolar, el de Empleo y el de Preparación para la nueva vivienda. En estos tres programas inciden de manera directa los llamados Equipos de Integración Vecinal y Comunitaria que trabajan directamente en el acompañamiento socio educativo de las familias.

A continuación pudimos conocer la buena práctica sobre la remodelación del barrio de Sant Cosme del Prat de Llobregat, Barcelona, a cargo del Director del Plan de Actuación de Sant Cosme, Enrique García i Romero.



– El primer día de encuentro se presentaron diferentes experiencias sobre buenas prácticas de actuación en materia de vivienda y comunidad gitana

Este barrio, edificado en dos fases (años 1964 y 1972), presentaba una serie de problemas en la construcción y carencia en los equipamientos. Se producen una serie de movilizaciones vecinales que junto con el deterioro evidente de las construcciones dan pie a la consecución de un plan de remodelación del barrio, hecho que se desarrolla en hasta 7 fases. Es a partir de la quinta fase cuando se conforman los equipos de realojamiento con el doble objetivo de facilitar soporte y acompañamiento a las familias en la preparación al realojamiento y posterior adecuación a la nueva vivienda, y fomentar una mejor calidad de vida, así como un desarrollo individual/familiar y comunitario más autónomo y de buena convivencia vecinal.

Una de las metodologías utilizadas ha consistido en utilizar como espacio para la acción educativa el propio entorno de la familia, principalmente la vivienda y la calle, ya que es el espacio habitual de la vida cotidiana de las personas, permite incidir in situ, y entonces facilitar el aprendizaje de los contenidos educativos y asegura poder hacer una observación directa y constante de la realidad de la familia y del territorio. Se facilita de esta manera la detección de necesidades y problemas de la familia y del barrio. Si las personas ven que los componentes del equipo aceptan y trabajan en la realidad que viven, es más eficaz alcanzar el vínculo imprescindible para abordar los contenidos que se pretende trabajar.

Igualmente interesante fue la presentación de la Empresa Municipal de la Vivienda y Suelo de Madrid (EMVS) de la cual se encargó su Consejero Delegado, Juan José de Gracia Gonzalo.

El objetivo de la EMVS es adjudicar viviendas y realojar a las familias afectadas por operaciones expropiatorias y de liberalización de suelo y también colaborar en la eliminación de los núcleos chabolistas. Juan José de Gracia quiso destacar los convenios de colaboración que la Fundación tiene firmados con la EMVS desde 1999 que permiten desarrollar un Programa de Mediación Vecinal cuya intervención es fundamental de cara a la disminución de los conflictos que se producen en el proceso de integración de las familias realojadas en comunidades normalizadas. Igualmente planteó la necesidad de comprometer cantidades económicas importantes si queremos acabar con la infravivienda y el chabolismo, lo cual implica por otra parte también el tener que incrementar el número de viviendas disponibles y adecuadas a las características de las unidades de cada barrio.

Finalmente, Miguel Angel Mancheño y Guillermo Hernández Tosco, como asesores de la Dirección General de Arquitectura y Vivienda de la Junta de Andalucía nos informaron sobre el proyecto que gestiona la Empresa Pública de Suelo de Andalucía gracias a la adjudicación de la titularidad y gestión de viviendas, más de 60.000, de promoción pública de alquiler por parte de la Consejería de Obras Públicas y Transporte de Andalucía.

Este proyecto, denominado "Dinamización socio comunitaria de apoyo a la gestión integral del parque público de viviendas de Andalucía", parte de la vivienda como elemento motor, buscando un diagnóstico participativo de la situación, es decir, un diagnóstico compartido por todos. Propicia la conformación de espacios de trabajo coordinado entre instituciones y entidades sociales,

fomentando espacios socioeducativos paralelos de Pedagogía del Hábitat. Y busca una gestión integral del parque Público de Viviendas más cercana pero firme, abordando las situaciones de ocupación de una manera más individualizada.

Mesa de experiencias sobre políticas de vivienda.

El segundo y último día de las jornadas se inició con la mesa de experiencias sobre políticas de vivienda. Esta mesa estuvo moderada por Pere Serra, Consejero Delegado de Rehabilitaciones Urbanas, S.A. (REURSA), con amplios conocimientos sobre gestión urbanística y de acceso a la vivienda. En particular es experto en la gestión global de remodelación de barrios públicos y de realojamientos de la población. El señor Pere moderó la mesa a la vez que aportó su amplio conocimiento y experiencia sobre el tema.

En esta mesa, contamos con la asistencia de representantes políticos a nivel estatal y autonómico, que vinieron a darnos su visión y contarnos lo que desde cada autonomía y a nivel central se está llevando a cabo en materia vivienda.

Resultaron muy interesantes las diferentes aportaciones de los componentes de esta mesa, que fueron:

- **José Justo Tinaut Elorza**, Subdirector General de Política de Vivienda del Ministerio de Vivienda.
- **Federico Salmerón Escobar**, Coordinador de la Red Ciudades Sostenibles de la Dirección General de Arquitectura y Vivienda, perteneciente a la Consejería de Obras Públicas y Transporte de Andalucía.
- **Luis Carlos Delgado**, Director Gerente de Sestao Berri 2010.
- **Hugo Manzano Mucientes**, Jefe de Servicio de Ordenación de la Vivienda. Dirección General de la Vivienda y Arquitectura. Consejería de Fomento de la Junta de Castilla y León.

Estudio-Mapa sobre Vivienda

Y para finalizar con estas Jornadas contamos con la participación de Emilio Conejo, subdirector de la FSG y Guillén Díaz, responsable del área de vivienda de D'Aleph, quienes nos avanzaron cómo va el desarrollo del Estudio Mapa sobre Vivienda y Comunidad Gitana que está realizando la FSG en estos momentos. Un estudio que



– La presencia de numerosos representantes de instituciones vinculadas con el tema de la vivienda y el hábitat muestra el interés por participar de estas sugerencias y/o recomendaciones, y de esta manera poder contribuir a solucionar el problema de la infravivienda y el chabolismo que todavía afecta a una parte de la comunidad gitana



persigue poder contar con datos fiables sobre la ubicación y distribución de la población gitana en el territorio español, a la vez que valorar su evolución a lo largo de los últimos quince años y sus condiciones actuales de hábitat, detectando así las necesidades y carencias que todavía presentan⁴.

Valoraciones finales

Como conclusión a la realización de este evento, creemos que merece una valoración muy positiva por varios motivos.

Por un lado, la presencia de numerosos representantes de instituciones vinculadas con el tema de la vivienda y el hábitat muestra el interés por participar de estas sugerencias y/o recomendaciones, y de esta manera poder contribuir a solucionar el problema de la infravivienda y el chabolismo que todavía afecta a una parte de la comunidad gitana.

Por otro lado, por el alto nivel tanto técnico como profesional de las personas que participaron como ponentes, lo cual pone de manifiesto que es posible acabar con este problema, siempre y cuando todos los agentes se impliquen. Destacar también la calidad humana que han demostrado al implicarse con las dificultades de la comunidad gitana, intentando que mejoren su situación de un modo integral, consiguiendo así poder llegar a ser ciudadanos en las mismas condiciones de igualdad.

Damos nuestras más sinceras gracias a todos y todas, participantes y asistentes, por habernos acompañado.

■ **Ana Collados**. Responsable del Área de Vivienda de la FSG.

4 Más información sobre el proceso de elaboración de este *Mapa de la vivienda y la comunidad gitana en España* en las pp. 43-47 de este mismo Dossier.

El grupo de trabajo de expertos

Otra de las iniciativas del plan de acciones del convenio de colaboración entre el Ministerio de Vivienda y la FSG es la constitución de un grupo de trabajo de expertos para la elaboración de un diagnóstico y el desarrollo de propuestas de intervención.

La finalidad de este grupo de trabajo es elaborar un diagnóstico con el que avanzar en la identificación de necesidades y en el desarrollo de propuestas de intervención en materia de vivienda con la comunidad gitana, a través del análisis y profundización de dicha situación, que sirva para articular medidas a desarrollar tanto en el ámbito político como en el técnico.

Los objetivos planteados son:

- Crear un grupo de trabajo de profesionales de distintos ámbitos que operen en el campo de la vivienda y el hábitat para que puedan aportar su análisis y recomendaciones en relación con los problemas que tiene la comunidad gitana en este ámbito.
- Hacer seguimiento y aportaciones para la elaboración del *Mapa sobre Vivienda y Comunidad Gitana*. Propuestas de estudios monográficos o análisis en profundidad de alguna de las dinámicas.
- Elaborar un documento final de diagnóstico, modelos de intervención desarrollados y recomendaciones para abordar de un modo más activo los problemas de vivienda de la comunidad gitana: estrategias y claves de intervención.

El producto de este grupo de trabajo será un documento que contará con los siguientes contenidos (que a su vez serán la base del trabajo de reflexión del grupo):

- Documento de análisis de la situación y recomendaciones para la acción
- Estrategias y modelos de intervención en materia de vivienda con la comunidad gitana. Identificar buenas prácticas que ya se están desarrollando y que sirvan de referencia para la intervención.
- Orientaciones metodológicas para un correcto abordaje de la cuestión. Líneas de trabajo futuras. Propuestas de estudios o dictámenes específicos.

Dinámica y metodología

La intención es que sea participativa, de forma que las personas que participen aporten sus conocimientos y su saber hacer en beneficio del objetivo de trabajo. Todos los participantes parten de experiencias y conocimientos singulares, pero el abordaje del debate conviene que sea transversal e interdisciplinario.

Se ha diseñado el desarrollo del grupo de trabajo en torno a tres ejes temáticos que deben constituir el documento final, producto del proceso.

Eje 1.- Análisis y diagnóstico de la situación. Sobre aspectos como: Proceso histórico e inclusión residencial. Causas y control



- Uno de los objetivos del grupo es elaborar un documento final de diagnóstico, modelos de intervención desarrollados y recomendaciones para abordar de un modo más activo los problemas de vivienda de la comunidad gitana

del chabolismo. Dificultades en las relaciones sociales comunitarias. Sistemas de acceso a la vivienda. Prejuicios sociales...

Eje 2.- Modelos de intervención y buenas prácticas. Sobre aspectos como: Experiencias de buenas prácticas. Relaciones vecinales. Convivencia. Acompañamiento social. Realojos de población en riesgo de exclusión. Gestión de la vivienda pública. Estrategias y sistemas de acceso a la vivienda...

Eje 3.- Recomendaciones técnicas y políticas. Sobre aspectos como: Propuestas en materia de legislación. Políticas generales de colaboración interinstitucional destinadas a la cohesión social. Políticas integrales inclusivas. Políticas de vivienda: accesibilidad, estabilidad, sostenibilidad, dignidad. Gestión de la vivienda social.

Se partirá de las aportaciones que cada participante realizará según un cuestionario-guía. Las aportaciones serán recogidas en tres documentos que se pondrán a discusión en cada uno de los foros y encuentros previstos.

Finalmente con todo lo trabajado y las aportaciones documentales que se sumen al proceso, se elaborará un documento base de discusión que será analizado, mejorado, modificado a través del último foro, hasta elaborar un documento de consenso.

Composición del grupo

Se ha valorado la importancia de que el grupo cuente con la participación de profesionales que se mueven por distintos ámbitos y pertenecientes a diversos sectores. Los ámbitos de conocimiento de los que provienen estos profesionales para participar en el grupo son: Arquitectura y Urbanismo; Social-Educativo; Jurídico; Antropología Social y Cultural. Y con la siguiente procedencia en cuanto a los sectores de experiencia: Administración Estatal; Administración Autonómica; Administración Local; Universidad; Entidades Sociales.

El grupo finalmente ha quedado constituido con las siguientes personas:

- Emilio José Sánchez.
Asesor Parlamentario de la Ministra. Ministerio de Vivienda.
- Alberto Hernández.
Asesor Jurídico de la Ministra. Ministerio de Vivienda.
- Josep Andreu. *Diputado por Tarragona en el Congreso. Grupo Parlamentario Esquerra Republicana. Portavoz de la Comisión de Fomento y Vivienda.*
- Gema Rodríguez.
Directora del Área de Urbanismo y Vivienda y Patrimonio Histórico. Dirección de Coordinación de Políticas Locales. Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP).
- Marta Rodríguez-Gironés.
Técnico del Área de Urbanismo y Vivienda. Dirección de Coordinación de Políticas Locales. Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP).
- Francesc Rodríguez.
Director de Vincle - Serveis a la persona i a la Comunitat.
- Francina Planas.
Coordinació Metodològica. Vincle - Serveis a la persona i a la Comunitat.
- José Manuel Fresno.
Director Gerente Fundación Luis Vives.
- Isidro Rodríguez.
Director. Fundación Secretariado Gitano.
- Emilio Conejo.
Subdirector. Fundación Secretariado Gitano
- Maite Andrés. *Responsable Departamento Acción Social. Fundación Secretariado Gitano.*
- Ana Collados. *Responsable Área de Vivienda. Fundación Secretariado Gitano.*
- Víctor García. *Responsable Territorial. Fundación Secretariado Gitano – Asturias.*
- Jesús Salmerón. *Responsable Territorial. Fundación Secretariado Gitano – Murcia.*
- Inés García. *Responsable Territorial. Fundación Secretariado Gitano – Navarra.*
- Santiago González. *Responsable Territorial. Fundación Secretariado Gitano – Galicia.*
- Guillem Díaz. *Responsable Áreas Vivienda y Comercio Urbano. D’Aleph. Iniciativas y Organización, S.A.*
- Eduardo Conejo. *Responsable Territorial. Fundación Secretariado Gitano – Madrid.*
- Mercedes Capa. *Coordinadora Planes de Inclusión Social. Servicios Sociales Ayuntamiento de Avilés (Asturias).*
- Judith Cobacho.
Directora programas realojamiento y de vivienda para la inclusión social. Vincle - Serveis a la persona i a la Comunitat.
- Pere Serra. *Consejero Delegado. Rehabilitaciones Urbanas S.A. (Barcelona)*
- Teresa Tapada. *Profesora de Antropología. Universidad Autónoma de Barcelona.*
- Doménech Sibina. *Profesor de Derecho Administrativo. Universidad de Barcelona. Departamento de Derecho Administrativo y Procesal.*
- Miguel María Carasusán. *Director-Arquitecto. Oficina Rehabilitación de viviendas y Edificios de La Ribera (ORVE)*
- Luis Cortés. *Profesor e Investigador. Universidad Complutense de Madrid. Facultad Ciencias Políticas y Sociología*
- Ramón de Torres. *Arquitecto. Escuela de Arquitectura de Granada.*
- Miguel Santos. *Director Fundación Lesmes. Director Foro Solidario de Caja Burgos*
- Pilar Villareal. *Programa Dual. Fundación Lesmes*
- M^a José González. *Jefa de Área de Acción Social. IRIS - Instituto de Realojamiento e Inserción Social de la Comunidad de Madrid.*



Mapa de la vivienda y la comunidad gitana en España

En 1991, el Secretariado Gitano con el grupo PASS (Asesoría de Programas de Servicios Sociales), acometieron la tarea de elaborar un "Mapa de la vivienda y la comunidad gitana en España". Se trataba del primer esfuerzo serio y exhaustivo que se ha realizado por tener datos fiables sobre los gitanos en el conjunto de España y en todas y cada una de sus Comunidades Autónomas y sus provincias. Las cifras que hoy se utilizan sobre el número de gitanos en España se sostienen en ese trabajo y recientes estudios de esta Fundación y otras entidades han sido posibles gracias a este trabajo realizado hace ya 16 años.

Partiendo de estos antecedentes, la Fundación Secretariado Gitano evaluó la posibilidad de llevar a cabo una actualización del Estudio, en el marco del actual convenio con el Ministerio de Vivienda, cuyo resultado sería la elaboración de un nuevo Mapa.

El Estudio del Grupo PASS refleja la situación de 59.245 viviendas habitadas por gitanos en toda España. Estas viviendas se localizaban en 1.003 barrios o zonas donde habitan más de 10 familias gitanas y 825 lugares en los que residían menos de 10 familias de etnia gitana.

La procedencia de los datos fue de muy diversas fuentes, formando un grupo de informantes que se encargó de proporcionar los datos que estaban a su alcance sobre las zonas de su ámbito de influencia con una presencia significativa de población gitana. Se utilizaron tanto fuentes de información primarias (observación y cuestionario) como fuentes de información secundarias (datos estadísticos ya elaborados de los que disponían las redes de profesionales, asociaciones y entidades públicas dedicadas a la prestación de servicios sociales a este colectivo).

La recogida de información se hizo a través de un cuestionario que constaba de 10 preguntas, las cuales permitían la localización de las poblaciones en el contexto de la geografía estatal, su cuantificación indirecta y un análisis del barrio y de la vivienda, así como de los equipamientos urbanos y de higiene y salubridad.

Decidieron llevar a cabo una investigación, y no un censo de la vivienda de los gitanos en España, que sin ser exhaustiva, reflejara las principales concentraciones humanas de esta población, y una distribución de carácter general, de la vivienda de los gitanos en España.

Partiendo de estos antecedentes, la Fundación Secretariado Gitano evaluó la posibilidad de llevar a cabo una actualización del Estudio elaborado por el Grupo PASS en 1991, cuyo resultado sería la elaboración de un nuevo Mapa.



– Desde diversos organismos internacionales se viene demandando contar con datos fiables sobre la población gitana, datos que permitan conocer la verdadera dimensión de su situación, articular medidas para su inclusión social y contar con indicadores que den cuenta de la eficacia de las mismas

Examinando la metodología utilizada por el Grupo PASS, concluimos que era una buena aproximación a la realidad y que es perfectamente válida como base para la elaboración del nuevo Mapa sobre vivienda y comunidad gitana en España, eso sí, contando ahora con el nuevo contexto que ofrecen las políticas públicas de vivienda y las nuevas tecnologías para la elaboración de este tipo de trabajos.

El estudio que aquí se plantea viene a reeditar y mejorar aquel. Pretende ser un trabajo exhaustivo que aporte una información actualizada de dónde y en qué tipo de barrios y condiciones viven hoy los gitanos españoles.

Desde diversos organismos internacionales se viene demandando contar con datos fiables sobre la población gitana, datos que permitan conocer la verdadera dimensión de su situación, articular medidas para su inclusión social y contar con indicadores que den cuenta de la eficacia de las mismas. Este Estudio nos permitirá contar, en un ámbito tan sensible como el de la vivienda y el hábitat, con datos fiables, identificar los principales problemas y su distribución geográfica y de alguna manera supone un excelente instrumento para monitorizar la evolución de la variable vivienda en la comunidad gitana.

OBJETIVOS

El objetivo general a alcanzar es la elaboración de un "Mapa de la vivienda y Comunidad Gitana en España en 2006-2007" que permita localizar la ubicación y distribución de la población gitana en el territorio español, en orden a valorar las condiciones de su hábitat. Este estudio permitirá a su vez:

1. Comprobar la evolución de la situación con referencia al "Mapa de la vivienda gitana en España" realizado en el año 1991 por el grupo PAAS. De este modo se podrá pulsar y valorar, de cara a este sector de población, las políticas de vivienda en este periodo de tiempo, así como detectar las necesidades y carencias que todavía, respecto a esta temática, presenta la comunidad gitana en España.
2. Ofrecer información fiable sobre infravivienda y chabolismo con el fin de impulsar un posible Plan de Erradicación basado en la realidad (número de núcleos y familias afectadas, ubicación geográfica, planes existentes, valoración de coste, etc.).
3. Sentar las bases para la puesta en marcha de un Observatorio Permanente sobre la situación de la comunidad gitana con respecto a la vivienda, así como para la elaboración de estudios específicos en relación a este tema o sobre otros aspectos referidos a la población gitana (Estudio "Población Gitana y Empleo" y Estudio "Salud y Comunidad Gitana", elaborados ambos por la Fundación Secretariado Gitano).
4. Ofrecer una imagen más ajustada y real a la población mayoritaria, al comprobar que existe un alto porcentaje de población gitana que vive en condiciones de normalidad, produciéndose así un aumento de la sensibilización social hacia esta comunidad.
5. El cruce de estos datos con los del estudio sociodemográfico encargado por el MTAS al CIS, podrá así mismo dar pistas sobre hacinamiento en los hogares según tipología de barrios y



fomentar iniciativas de acceso al mercado de alquiler de esta población.

METODOLOGÍA

Para el diseño metodológico del estudio, su puesta en marcha y la elaboración de los informes finales, la FSG ha contado con los servicios de D'Aleph, Iniciativas y Organización, S.A., empresa especializada en el diseño, implementación y seguimiento de acciones de promoción económico-social y desarrollo local, que cuenta con más de doce años de experiencia contrastada, trabajando para favorecer las condiciones de generación de vivienda social en múltiples municipios españoles.

Punto de partida

La Fundación Secretariado Gitano cuenta con el activo necesario para hacer este trabajo, ya que se encuentra implantada en prácticamente todo el territorio español, lo cual hace que cuente con las bases para la creación de la red necesaria para la realización del trabajo de campo.

El método de trabajo escogido para la elaboración del Estudio Mapa tendrá que considerar, combinar e integrar, en su desarrollo:

- ❖ Un mapa general de los municipios con población gitana, a partir de los censos del INE y de los padrones municipales, excluyendo municipios de menos de 5.000 habitantes.
- ❖ Los municipios identificados en el estudio del Grupo PASS de 1991.
- ❖ Las fuentes secundarias sobre vivienda y población gitana (informes, estudios...)
- ❖ La red de informantes clave, que cubra toda la red de municipios, tanto los del Grupo PASS como los de más de 5.000 habitantes. Esta red consta de un doble nivel:

- La Fundación Secretariado Gitano cuenta con el activo necesario para hacer este trabajo, ya que se encuentra implantada en prácticamente todo el territorio español, lo cual hace que cuente con las bases para la creación de la red necesaria para la realización del trabajo de campo

- Una primera red de informantes, formada por un responsable por cada provincia
 - Una red secundaria de informadores, creada por la primera red de informantes
- ❖ Creación de una batería de herramientas e instrumentos: guía para el trabajo de campo, manual de cumplimentación y fichas de observación o cuestionarios.

Fases

El estudio se articula en diferentes fases:

1. Diseño del modelo metodológico del Estudio y diseño de los instrumentos necesarios para la obtención y el tratamiento de la información
2. Elaboración del "Mapa sobre Vivienda y Comunidad Gitana"
 - a. Realización del trabajo de campo.
 - b. Tratamiento y análisis de la información obtenida
 - Descripción y distribución geográfica de los diferentes núcleos urbanos habitados por población gitana, por cada CCAA.
 - Catalogación de estos núcleos en función de la tipología del hábitat y/o de su medio urbano: núcleo chabolista, asentamiento segregado, barrios de tipología especial, etc.
 - Análisis en profundidad de los diferentes núcleos catalogados desde el punto de vista de la salubridad, higiene, hacinamiento, equipamiento urbano, acceso a servicios sociosanitarios y educativos, etc.
 - Recogida de modelos y planes de intervención desarrollados en las diferentes tipologías de estos núcleos urbanos.
3. Elaboración del Informe Final.
4. Edición y publicación del estudio.

5. Presentación y difusión, a nivel estatal y en las diferentes Comunidades Autónomas.

AVANCES CONSEGUIDOS

Una vez diseñado metodológicamente el estudio y elaboradas las herramientas para la recogida de información, detallamos a continuación los avances conseguidos hasta el momento sobre el Estudio, su nivel de ejecución.

1.- Diseño metodológico del estudio

La primera fase comenzó por la definición del diseño metodológico del Estudio:

- Identificación y consulta de fuentes de información secundarias sobre vivienda y población gitana. La mayor parte del trabajo de consulta se ha realizado en las instalaciones del Centro de Documentación de la FSG y en trabajos adicionales.
- Se hizo una revisión exhaustiva del Estudio del Grupo PASS de 1991, para diseñar los mecanismos para conseguir la actualización efectiva del mismo, la comparación del nuevo "mapa" con el obtenido en 1991 y para identificar las mejoras efectivas que se podían introducir en el nuevo Estudio.
- Identificación y definición sistemática de los municipios/territorios a incluir en el Mapa, a partir de los censos del INE, de los padrones municipales y del Estudio del Grupo PASS de 1991 y de una primera batería de reuniones con personal especializado de la Fundación.

2.- Diseño de los instrumentos necesarios para la obtención y el tratamiento de la información

Guía del trabajo de campo: este instrumento tiene como objetivo principal dar a conocer, a las personas que participan en el proceso de recopilación de información y su procesamiento, los objetivos del estudio, las necesidades informativas a las que se ha de dar respuesta y el diseño de la organización del trabajo de campo. También recoge otros aspectos, como la metodología para la obtención de información y su procesamiento y la organización del personal que llevará a cabo todo este trabajo.

Ficha de Observación: es el instrumento de recogida de la información. La información requerida para cumplimentar los cuestionarios hace referencia a la localización y cuantificación de las viviendas de la población gitana residente en los diversos barrios/asentamientos de los municipios asignados, así como a las principales características de dichos barrios/asentamientos y de las viviendas gitanas que en ellos se encuentran.

Manual de cumplimentación de las Fichas de Observación: se ha realizado con la pretensión de que las personas que trabajan y colaboran en esta parte de la elaboración del estudio, en la recopilación de información y su procesamiento, conozcan cómo cumplimentar las fichas de observación y cuál es exactamente la información demandada. Tiene el objetivo de garantizar la homogeneidad de la información, es decir, para no dar lugar a la posibilidad de que existan diversas interpretaciones respecto a la cumplimentación de dichas fichas. En él se define y explicita de forma detallada, pregunta a pregunta, la manera de recopilar la

información requerida en las fichas de observación para informantes.

3.- Validación del cuestionario

Validación del cuestionario, a través del testeo, que permitió definir la configuración más adecuada del cuestionario y de la base de datos. También permitió afinar el cuestionario y ajustar los contenidos de la guía y del manual.

El testeo se realizó durante la primera quincena de Abril y elegimos dos lugares que nos parecieron que se podrían ajustar a la realidad general que luego nos íbamos a encontrar. En concreto se hizo en la ciudad de Huesca y en un barrio de Barcelona.

4.- Plan de comunicación

Elaboramos un Plan de Comunicación, que pusimos en marcha en el mes de marzo, con la finalidad de que tanto las entidades públicas como las entidades que pudieran estar implicadas en el desarrollo del Estudio, fueran conocedoras de la labor que nos disponíamos a realizar.

Se realizó una comunicación oficial a nivel central a través de la Federación Española de Municipios y Provincias, la cual nos ayudó a informar del inicio del trabajo de campo a través del envío masivo de correos a todas las Alcaldías, Concejalías de Vivienda y Concejalías de Acción Social de todos los municipios que iban a formar parte del estudio.

Igualmente, la FSG informó a todos los Directores y Subdirectores de las Consejerías de Vivienda de todas las Comunidades Autónomas, así como al Consejo Estatal del Pueblo Gitano.

A nivel territorial, los responsables de la FSG han sido los encargados de informar y comunicar a las diferentes administraciones públicas de sus comunidades, así como a todas aquellas entidades que han creído necesario por la implicación que pudieran tener en el estudio.

5.- Creación de la red de informantes

☀ Identificación de las personas informantes (responsables provinciales del Estudio) en los diferentes ámbitos territoriales y establecimiento de contactos con los informantes identificados. A través de estos contactos, se estableció, por una parte, el alcance esperado de la información a obtener en cada uno de los territorios en los que actúan los informantes y, por otra parte, el método y la organización del trabajo en el que participan dichas personas informantes.

Contamos con una red formada por informantes provinciales, los cuales son los responsables de la correcta elaboración del estudio en cada provincia. Existe un responsable provincial en cada una de las provincias que forman el territorio español.

El trabajo de campo se está realizando en las 52 provincias que componen las 19 Comunidades Autónomas de España.

Hemos de recordar que no pretendemos realizar un censo de viviendas, sino de obtener un documentado inventario de los barrios/asentamientos y de las viviendas en las que reside población gitana. En este sentido, se han seleccionado todos

aquellos municipios de más de 5.000 habitantes y otros que, aunque son menores, ya se identificaron en el estudio del Grupo PASS de 1991.

El resultado es de 1574 municipios, los cuales están cubriendo mediante el trabajo de campo la Red de Informantes.

Se entregó un listado a cada uno de los responsables provinciales en el que venía recogida una relación de todos ellos. Así mismo, existe la posibilidad de que los propios informantes incluyan algún municipio más, que a su juicio resulten relevantes en cuanto a la población gitana que habite en ellos. Especialmente en aquellos en los que hay más de 10 viviendas habitadas por personas de etnia gitana.

La realidad con la que los informantes se están encontrando es muy heterogénea, fruto de la diversidad de la organización de los municipios.

☀ Identificación de los ámbitos territoriales en los que no había personas informantes para diseñar los mecanismos que permitan completar información y que, por tanto, no quede ninguna "zona oscura" sin información.

En este sentido, se ha recurrido a varias entidades afines a la FSG para que participen en la elaboración del trabajo de campo. En general, se ha contado con el propio personal de la FSG para formar esta red, aunque con la excepción de aquellos territorios en los que la FSG no tiene presencia, como son:

- Vitoria (Gao lacho Drom),
- Cantabria (Bastis Solidaria),
- Guipúzcoa (Cáritas),
- Islas Baleares (Intress),
- Islas Canarias (personas conseguidas a través de Afis y EAPN),
- La Rioja (Asociación de Promoción Gitana).

Además, también contamos con la colaboración de Vincle-Serveis a la Persona i a la Comunitat, para la realización del Estudio en Cataluña. Ceuta y Melilla son los territorios que nos quedan para comenzar el estudio, aunque en breve lo haremos.

6.- Formación de la red de informantes

Aunque los informantes ya contaban con todos los instrumentos, han recibido una formación antes del comienzo del trabajo de campo para terminar de contextualizar el estudio y resolver todas aquellas dudas que se les habían planteado.

En concreto estas formaciones se han hecho en Madrid, en la sede central de la FSG. Igualmente, a lo largo de la realización del trabajo, existe una coordinación a nivel estatal encargada del seguimiento, coordinación, información y apoyo en la ejecución de esta tarea.

7.- Creación de las redes secundarias de información y obtención de informantes clave

Para los informantes del estudio la primera tarea ha consistido en la localización e identificación de los barrios/asentamientos en los



- Este Estudio nos permitirá contar, en un ámbito tan sensible como el de la vivienda y el hábitat, con datos fiables, identificar los principales problemas y su distribución geográfica

que reside la población de etnia gitana, del listado de municipios que le ha sido asignado, para luego aportar la información que de ellos se requiere.

Para cumplir de manera exhaustiva con la recopilación de esta información, han tenido a su vez que crear su segunda red informantes, a los cuales coordinan y supervisan. Su composición es muy heterogénea de un informante a otro, ya que ha dependido de las necesidades y contactos que cada uno ha establecido.

La labor de esta red es fundamental para el estudio, ya que ésta es la que aporta los datos e información con los que elaborar los informes finales.

En determinados casos, las personas informantes tienen la oportunidad de consultar y recopilar posibles fuentes de información de origen secundario, que pueden ser datos o estadísticas preelaboradas por las redes profesionales, de las asociaciones y entidades públicas dedicadas a la prestación de servicios sociales a estos colectivos.

Por otra parte, debido a la frecuente falta de fuentes de información de origen secundario o a la escasa exhaustividad de estas fuentes, en otros casos (territorios o barrios/asentamientos de personas de etnia gitana), se lleva a cabo una consulta directa. Es decir, se crean las fuentes de información primaria que el estudio requiere.

En cualquier caso, se trata de procesos abiertos y flexibles y no de ningún protocolo de actuación que deba seguir toda la red de informantes.

De hecho, resulta previsible que para cumplimentar exhaustivamente cada ficha de observación, frecuentemente tengan que consultarse tanto fuentes de información secundarias como primarias. Es decir, una vez que ha realizado una exhaustiva búsqueda de posibles fuentes de información de carácter secundario (fuentes documentales y estadísticas) con las que completar parte de la ficha de observación, deberá de llevarse a cabo una visita al barrio/asentamiento o aplicarse la ficha de observación/cuestionario a terceras personas que dispongan de la información.

8.- Base de datos

Diseño y puesta en marcha de las bases de datos en las que se vuelca la información obtenida mediante el trabajo de campo (cuestionarios y fichas proporcionados por las personas informantes; información adicional obtenida mediante otros métodos; fuentes secundarias; etc.).

La introducción de los datos en la base es la última fase del trabajo de los informantes, una vez cumplimentadas las fichas de observación.

Cuando esta base esté finalmente cumplimentada, D'Aleph procederá a la explotación de los datos que darán lugar a la elaboración del Informe Final. ■

Vivienda y comunidad gitana. Una bibliografía comentada

Como complemento de este Dossier recogemos aquí una bibliografía comentada de los informes, estudios y otras publicaciones sobre "Vivienda y comunidad gitana", más una relación bibliográfica con todas las publicaciones sobre esta temática disponibles para su consulta en el Centro de Documentación de la FSG.

Durante las últimas décadas la transformación del mercado de la vivienda en España ha impulsado cambios socioeconómicos significativos; el acceso a una vivienda se ha convertido en aspiración prioritaria para amplios grupos sociales y tema central de debate y controversia social.

La redefinición de la problemática de la vivienda a la que asistimos penaliza a amplios sectores de la población pero afecta especialmente a los grupos sociales más desfavorecidos para quienes la vivienda, además de una necesidad básica, constituye un elemento clave de integración social.

El acceso a una vivienda digna ha sido uno de los ejes prioritarios de intervención en los programas de integración social dirigidos a la comunidad gitana. La convulsión reciente del mercado de la vivienda y la evidencia de sus consecuencias negativas replantean con fuerza la situación de la vivienda en la comunidad gitana y abre interrogantes sobre el pasado, presente y futuro residencial de esta comunidad.

Una revisión valorativa de la bibliografía sobre el tema puede ayudarnos a establecer líneas de partida para avanzar en el conocimiento de la situación en esta comunidad y poder así elaborar líneas de trabajo futuras.

Un primer análisis de la bibliografía publicada en las últimas décadas sobre el tema que nos ocupa permite sintetizar algunos de los rasgos más destacados de la información disponible.

La importancia de la vivienda en los procesos de integración social de la comunidad gitana ha quedado plasmada en la bibliografía existente. Los estudios sobre comunidades gitanas han prestado especial atención a los temas relacionados con la vivienda y el hábitat de estas comunidades, aunque solo puntualmente se han publicado trabajos centrados en esta problemática.

En contrapartida, los estudios que tratan el tema parten de enfoques analíticos muy diversos, aparecen dispersos en el tiempo y en el espacio, presentan un marcado sesgo "marginal", no inscriben la problemática específica gitana en los contextos más amplios de la exclusión social y no tienen en cuenta el contexto de la evolución social general.

De esta manera la información existente sobre este tema presenta una serie de limitaciones que es necesario tener en cuenta a la hora de valorar los datos disponibles.

■ Dado el distinto enfoque analítico y la dispersión temporal y geográfica resulta complicado sintetizar y homogeneizar datos cuantitativos y cualitativos a nivel nacional y reconstruir en detalle la evolución temporal.

■ El sesgo marginal de la información disponible impide conocer la situación de los sectores de población gitana más integrados socialmente.

■ La mayor parte de los trabajos prestan poca atención al contexto social y temporal en el que se inscribe su objeto de análisis.

Como nota general cabe señalar que gran parte de la bibliografía sobre comunidades gitanas recoge, reproduce y prolonga el aislamiento social de las comunidades que analiza.

REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA

Para empezar queremos hacer una referencia a las aportaciones de dos especialistas. Se trata de Teresa San Román, pionera en investigaciones sobre comunidad gitana, y Juan Francisco Gamella, que ha estudiado en profundidad la situación de la población gitana andaluza. Los trabajos de ambos autores son referencia obligada en cualquier intento de profundizar en las distintas áreas que conforman la situación de la comunidad gitana española.

A continuación vamos a comentar algunos de los trabajos que nos parecen especialmente relevantes para la comprensión de la evolución de la problemática de la vivienda en la comunidad gitana a nivel nacional durante las últimas décadas.

Los gitanos españoles (1978)

En primer lugar vamos a hacer referencia a uno de los primeros estudios que aporta datos sobre vivienda gitana a nivel nacional. Se trata del estudio sociológico, *Los gitanos españoles*, realizado en 1978 por el Instituto de



1 N. de la R. Unificamos aquí, con el nombre actual de Fundación Secretariado Gitano (FSG), las tres denominaciones que ha venido utilizando la entidad: "Asociación Secretariado General Gitano" (ASGG, desde sus orígenes hasta 2001); "Fundación Secretariado General Gitano" (FSGG, 2001-2004); "Fundación Secretariado Gitano" (FSG, desde 2004). De cara a las búsquedas bibliográficas conviene tener en cuenta estos cambios de denominación.

Sociología Aplicada y publicado por la Fundación Secretariado Gitano¹.

A finales de los años setenta el grupo ISA realiza este estudio con el objetivo de clarificar la situación social de la comunidad gitana española. Este trabajo analiza la trayectoria de 3.600 familias gitanas diseminadas por todo el territorio nacional. Estas familias agrupan a 21.000 personas y representan cerca del 10% de la población gitana estimada en ese momento (ISA, 1978).

Los resultados de este estudio permiten obtener una imagen genérica de la situación residencial de la comunidad gitana española en un momento en el que se están llevando a cabo importantes iniciativas de realojo tendentes a mejorar la situación de pobreza y marginación de amplios sectores de la comunidad gitana.

Las conclusiones de este estudio señalan que a finales de la década de los setenta las familias gitanas encontraban notables dificultades para encontrar una vivienda y, en el caso de encontrarla, las viviendas que ocupaban eran deficitarias y carecían de las condiciones básicas de habitabilidad. El 63% de estas viviendas se encontraban en situaciones ínfimas de habitabilidad y el 77% se situaban en zonas infradotadas. El régimen de tenencia predominante era el alquiler (36%), un 21% de las familias ocupaban chabolas y un 16% viviendas benéficas. Aunque la electricidad había llegado a la mayor parte de las viviendas, todavía había un 34% de familias que no disponían de agua corriente, el 50% no tenía inodoro, el 75% no tenía ducha y el 85% no disponían ni de agua caliente ni de calefacción (ISA, 1978).

El mapa de la vivienda gitana. Grupo PASS (1991)

Unos años más tarde, a finales de los ochenta, la Subdirección General de estudios y Estadística del Ministerio de Asuntos Sociales encarga al grupo PASS (Programa de Asesorías de Servicios Sociales), la realización de una investigación sobre la situación de la vivienda gitana en España.

El objetivo de este trabajo era establecer un mapa de la localización y distribución de las familias gitanas en todo el territorio nacional. Se trataba de valorar las condiciones generales de vivienda y hábitat de estas comunidades, evaluar el impacto real de las políticas de vivienda social de años anteriores, detectar las necesidades y carencias que seguía planteando este colectivo y cualificar un tipo de hábitat idóneo que pudiera servir como instrumento de adaptación y promoción de este grupo de población en su futuro más próximo.

El grupo PASS analizó 59.245 viviendas gitanas, alcanzando a una población estimada en 296.225 personas. Estas familias residían en 900 localidades repartidas por toda la geografía española, en las que se detectaron 1.003 barrios o zonas con comunidades integradas por más de 10 familias gitanas y 852 con menos de 10 (Grupo PASS, 1991).

El estudio, que salió a la luz en 1991, permitió sintetizar la fragmentación documental de las investigaciones locales y regionales de los años ochenta, completó estadísticamente la información cualitativa aportada por antropólogos, sociólogos, trabajadores sociales etc., permitió establecer con claridad una serie de premisas básicas para el conjunto de poblaciones gitanas españolas y utilizó instrumentos teóricos y clasificaciones territoriales actuales, lo que facilita la comparación con las situaciones recientes (Grupo PASS, 1991).

Las conclusiones de este trabajo señalaban que a principios de la década de los noventa, el chabolismo, que impregna la representación social del mundo gitano, afecta a un 10% de la población gitana; otro 17% vive en infraviviendas y un 4% en viviendas de transición. En total, un 31% de las viviendas habitadas por familias gitanas plantean problemas serios y exigen algún tipo de solución, lo que implica la necesidad de reactivar las políticas de vivienda dirigidas a ese colectivo (Grupo PASS, 1991). El estudio también pone de manifiesto el rápido deterioro de barriadas de viviendas de promoción pública ocupadas por poblaciones que no estaban lo suficientemente preparadas para acceder a ellas.

La importancia de este trabajo, que constituye una referencia analítica fundamental en este campo, ha sido puesta de manifiesto por numerosos autores, que han valorado el alcance de la muestra, la significación de los datos aportados y la importancia del trabajo como referente teórico.

El mapa de la vivienda es el documento más relevante, en este campo elaborado por el grupo PASS, pero no el único. Este equipo investigador, que había realizado a lo largo de los años ochenta numerosos estudios sobre comunidades gitanas de distintas zonas de la península, había elaborado una *Guía de uso y entretenimiento de la vivienda* (1984) y un documento titulado *Instrumento de análisis de la calidad de la vivienda y establecimiento de su grado de deterioro* (1984), editados ambos por la Fundación Secretariado Gitano.

Publicaciones de la década de los noventa

La década de los noventa marca un punto de inflexión tanto en la evolución del mercado de la vivienda como en las intervenciones dirigidas a mejorar la situación residencial de la comunidad gitana. Se trata de un periodo marcado por el significativo crecimiento del número de viviendas construidas que va a estar acompañado de manera paradójica por el constante aumento de su precio, mientras se constata el agotamiento de los modelos de intervención en materia de vivienda dirigidos a la comunidad gitana.

La bibliografía sobre comunidades gitanas de este periodo traduce esta situación de *impasse*. Durante este periodo se publican intermitentemente monografías generales sobre comunidades gitanas, que hacen referencia al tema de la vivienda, pero la información que aportan es limitada con un marcado sesgo localista y marginal

Entre las publicaciones de este periodo nos parece especialmente relevante el trabajo de J.F. Gamella sobre la población gitana de Andalucía (1996), que representa el 45% de los gitanos españoles. En este estudio, Gamella traza la evolución de la vivienda entre los gitanos andaluces durante las últimas décadas, analiza la problemática tradicional en este campo: chabolismo e infravivienda,



sintetiza las consecuencias del fracaso de los programas de realojo de periodos anteriores, apunta las grandes líneas de la problemática actual y plantea interrogantes y desafíos a corto y medio plazo.

Bibliografía reciente

El "desconcierto" de los noventa va a dar paso en los primeros años del nuevo milenio a una reactivación tanto de las intervenciones dirigidas a mejorar la situación residencial de la comunidad gitana como del interés por los temas relacionados con los problemas de vivienda de esta comunidad.

Entre las publicaciones de los últimos años hay algunas a las que atribuimos especial significación.

En primer lugar cabe señalar el dossier sobre Vivienda publicado en la revista de la Fundación Secretariado Gitano, *Gitanos-Pensamiento y Cultura*, nº16 de octubre de 2002. La información disponible en este dossier ayuda a sintetizar la fragmentación documental existente, permite obtener una imagen de la situación y evolución reciente de la vivienda gitana en las distintas comunidades tras el proceso de descentralización de competencias en materia de vivienda a las administraciones locales y regionales y aproxima los nuevos modelos de intervención social en este campo.



Desde la perspectiva de la intervención práctica debemos hacer referencia a las memorias anuales del IRIS (Instituto de Realojamiento e Integración Social de Madrid) y a la publicación *Erradicación del chabolismo e integración social de los gitanos en Aviles* (Universidad de Oviedo y Ayuntamiento de Aviles, 2004). Estos documentos plasman un nuevo modelo de intervención integral con comunidades gitanas, en los que la vivienda es un elemento central pero no exclusivo en los procesos de integración social.



Los programas y la presencia misma de organismos como el IRIS en Madrid o ADIGSA en Cataluña traducen una reactivación de la iniciativa pública bajo nuevas formulaciones. Estos organismos ponen fin a la construcción de Barrios de Tipología Especial (B.T.E.), promueven la adquisición de viviendas de segunda mano diseminadas en el entramado urbano y la reforma de viviendas y entornos de los barrios, estimulan la implicación personal y laboral de los usuarios mediante medidas que favorecen su formación profesional y su "empleabilidad", educan en la

necesidad de mantener y conservar el entorno para ganar en calidad de vida y refuerzan la intervención social con las familias.

Dentro de esta corriente de intervención integral comunitaria se enmarca también la experiencia del "Plan de erradicación del chabolismo de Aviles". Este plan ha logrado establecer una ordenación clara del proceso de realojo de las familias chabolistas, el abandono del modelo de realojo temporal y la integración de la población en viviendas normalizadas, conjugando criterios de dispersión geográfica y adecuación de las viviendas a la situación familiar. Al mismo tiempo, la intervención social paralela consigue altas tasas de normalización sanitaria, burocrática y educativa, favorece la inserción laboral de la población en edad de trabajar y promueve los movimientos asociativos de los distintos sectores de la comunidad. Un primer balance de esta experiencia señala la notable mejora de las condiciones materiales de vida de la población implicada, la mayor interacción y convivencia intercultural y el descenso de la conflictividad entre gitanos y payos (Universidad de Oviedo, 2004).



A continuación vamos hacer referencia a dos aportaciones que resultan interesantes a nuestro entender porque inscriben la problemática de la vivienda gitana en contextos sociales y procesos de cambio social más amplios.

Citaremos en primer lugar el documento de José Manuel Fresno *Situación en España de las líneas de trabajo entre vivienda y exclusión social* (2001). Este documento ayuda a situar los problemas de vivienda de un sector de la comunidad gitana en el campo más amplio de la exclusión social, teniendo en cuenta las transformaciones más recientes del mercado de la vivienda y sus consecuencias negativas sobre los grupos sociales más desfavorecidos. Establece una tipología básica de exclusión residencial, precisa la concepción de barrio desfavorecido y establece una clasificación elemental de los barrios. Señala los grupos sociales con mayor riesgo de exclusión residencial, entre los que se encuentran las minorías étnicas y muy especialmente los gitanos, y plantea las demandas prioritarias de estos colectivos que no están cubiertas actualmente.

Fresno señala a continuación las debilidades de las políticas públicas de vivienda, los elementos singulares del "caso español" y los elementos que retroalimentan la exclusión favoreciendo el declive de los barrios. A continuación recoge los debates abiertos a nivel estatal sobre vivienda e inclusión social, hace referencia a nuevas experiencias territoriales en este campo y realiza una serie de propuestas y sugerencias con un llamamiento claro a una mayor participación y protagonismo de la administración central en materia de vivienda y a la necesidad de potenciar la coordinación a todos los niveles entre las diferentes administraciones públicas.

De muy diversa factura y reciente aparición es el estudio que analizamos a continuación, se trata del *Informe sobre la situación y tendencias de cambio en la población gitana. Una primera apro-*



ximación (2007). Informe coordinado por Miguel Laparra (Universidad de Navarra) y publicado por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

Este trabajo sintetiza la mayor parte de la información disponible sobre comunidades gitanas españolas estructurándola en nueve áreas: población y estructura demográfica, familia, educación, empleo, vivienda, salud, situación económica, participación social y política y discriminación. El informe que asume en el título sus propias limitaciones -Una primera aproximación- proporciona una imagen de la evolución y situación actual del conjunto de comunidades gitanas españolas, creando un marco sintético de referencia para análisis posteriores.

Pero la aportación de este trabajo no se limita a este aspecto sintético; en sus páginas finales el estudio plantea un interrogante fundamental; ¿se están reduciendo o se están ampliando las diferencias sociales, objetivas y simbólicas, de los gitanos



respecto al conjunto de la sociedad? Esta pregunta, a la que el informe no puede responder, conduce al necesario reconocimiento de la diversidad interna de la comunidad gitana y a la necesidad de integrar los futuros análisis de las comunidades gitanas en el contexto social general para poder valorar realmente su situación.

Para finalizar esta revisión bibliográfica y en el capítulo de los proyectos en marcha, debemos hacer referencia a la elaboración de un nuevo mapa de la vivienda gitana, en el marco del convenio de la Fundación Secretariado Gitano y el Ministerio de Vivienda, cuyos resultados verán la luz próximamente. El resultado de este trabajo, largamente esperado, proporcionará una imagen global y actualizada de la situación de la vivienda entre la población gitana, permitirá evaluar con precisión su evolución durante las últimas dos décadas a nivel nacional y servirá de referencia para futuros análisis en este campo.

■ **Begoña Campos.** Trabaja en la sede de la FSG en Pamplona y ha elaborado el capítulo correspondiente a "La vivienda en la comunidad gitana" del *Informe sobre la situación social y tendencias de cambio en la población gitana. Una primera aproximación*, coordinado por Miguel Laparra y publicado por el MTAS en 2007.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

AGULLÓ TOMÁS, Esteban. *Erradicación del chabolismo e integración social de los gitanos en Avilés investigación, evaluación y propuestas*. Oviedo: Universidad de Oviedo. Servicio de Publicaciones, 2004. 344 p.

ÁLVARES RUEDA, Silvino. *Tu casa está en nuestros planes*. [Asturias]: Consejería de Vivienda y Bienestar Social, D.L. 2006. 87 p.

APARICIO GERVÁS. *Prensa y educación : acciones para la desaparición de un gueto*. Madrid: La otra mirada, 2002. 195 p.

ASOCIACIÓN SECRETARIADO GENERAL GITANO. *Asentamientos gitanos en Andalucía oriental*. Grupo Pass. Madrid: Asociación Secretariado General Gitano, 1985. 194 p. Cuadernos Técnicos; 5.

ASOCIACIÓN SECRETARIADO GENERAL GITANO. *Estudio sociológico : los gitanos españoles 1978*. Instituto de Sociología Aplicada de Madrid. Madrid: Asociación Secretariado General Gitano, 1978. 254 p. Cuadernos Técnicos; 0.

ASOCIACIÓN SECRETARIADO GENERAL GITANO. *Estudio : los gitanos en estado de extrema necesidad en Galicia*. Grupo Amat de Sociología. Madrid: Asociación Secretariado General Gitano, 1983. 109 p. Cuadernos Técnicos ; 1.

ASOCIACIÓN SECRETARIADO GENERAL GITANO. *Guía de uso y entretenimiento de la vivienda*. Grupo Pass. Madrid: Asociación Secretariado General Gitano, 1984. 35 p. Cuadernos Técnicos ; 2.

ASOCIACIÓN SECRETARIADO GENERAL GITANO. *Guía para el análisis de la calidad de la vivienda y el establecimiento de su grado de deterioro*. Grupo Pass. Madrid: Asociación Secretariado General Gitano, 1984. 38 p. Cuadernos Técnicos ; 4.

ASOCIACIÓN SECRETARIADO GENERAL GITANO. *La comunidad gitana del Gran Bilbao*. Grupo Pass. Madrid: Asociación Secretariado General Gitano, 1987. 164 p. Cuadernos Técnicos ; 8.

ASOCIACIÓN SECRETARIADO GENERAL GITANO. *La comunidad gitana de Donostialdea*. Grupo Pass. Madrid: Asociación Secretariado General Gitano, 1986. 149 p. Cuadernos Técnicos ; 9.

CORTÉS ALCALÁ, Luis; et al. *Pensar la vivienda*. Madrid: Talasa Ediciones. 182 p. Ágora ; 1.

DEFENSOR DEL PUEBLO ANDALUZ. *Chabolismo en Andalucía : informe especial al Parlamento de Andalucía*. Sevilla: Defensor del Pueblo Andaluz, 2005. 258 p.

El tercer mundo en Málaga : estudio del núcleo de chabolas de la calle Castilla. Málaga: Ayuntamiento de Málaga, 1983. 148 p.

Estudio sobre la necesidad de la vivienda en Málaga. Málaga: Ayuntamiento de Málaga, 1983. 304 p.

Exclusión social y vivienda en Alicante. Alicante: Plataforma "Pobreza, exclusión y desigualdad social en Alicante", 2000. 37 p.

Fin del chabolismo en Avilés: 2004. Avilés: Ayuntamiento de Avilés, Centro Municipal de Servicios Sociales , 2004. 1 carpeta

GARCÍA VERDÚ, Luis. *Casas de chatarra*. [Vídeo]. España: [s.n.], 2004. 1 Vídeo.

Gitanos, Pensamiento y Cultura. Madrid: Fundación Secretariado General Gitano, nº16, octubre 2002 [especial "Vivienda"]

IRIS. *Cielo sin cartones: vídeo promocional*. [Vídeo]. Madrid : IRIS, 2001. 1 Vídeo.

IRIS. *Otra vivienda, otra vida. Manual de uso de la vivienda*. Madrid: Instituto de Realojamiento e Integración Social, [2003]. [42 p.]

IRIS. *Un cielo sin cartones*. Madrid: Instituto de Realojamiento e Integración Social, 2001. 54 p.

La desigualdad urbana en España. Madrid: Ministerio de Fomento. Centro de Publicaciones, 2000. 194 p. Serie Monografías.

La vivienda, un espacio para la convivencia intercultural: ponencias. Madrid: Comunidad de Madrid. Consejería de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes. Instituto de Realojamiento e Integración Social, [2002]. 257 p.

MARTÍNEZ ARGÜELLES, Santiago. *La erradicación del chabolismo en Gijón: análisis de su evolución y evaluación económica*. Vázquez, Juan A. (coord.). Gijón: Ayuntamiento de Gijón, 2000. 170 p. Biblioteca Cívitas Economía y Empresa.

PAREJA EASTAWAY, Montserrat; et al. *Large housing estates in Spain: overview of developments and problems in Madrid and Barcelona: RESTATE report 2h*. Utrecht: Faculty of Geosciences, Utrecht University, 2003. 130 p.

PAREJA EASTAWAY, Montserrat; et al. *Large housing estates in Spain: policies and practices: RESTATE report 3h [et al.]*. -- Utrecht: Faculty of Geosciences, Utrecht University, 2004. 93 p.

PAREJA EASTAWAY, Montserrat; et al. *Large housing estates in Madrid and Barcelona, Spain: opinions of residents on recent developments: RESTATE report 4h*. Utrecht: Faculty of Geosciences, Utrecht University, 2005. 114 p.

PEDREÑO CÁNOVAS, Andrés. *Desalojados del derecho a la vivienda y a la ciudad: las nuevas formas de exclusión residencial en la Región de Murcia*. Murcia: [Departamento de Sociología y Política Social. Universidad de Murcia]. 291 p. [en prensa]

RODRÍGUEZ MARTÍN. *La comunidad gitana chabolista de Montemolín: plan de intervención y estudio longitudinal*. Zaragoza: Ayuntamiento de Zaragoza. Área de Acción Social y Salud Pública, 1995. 159 p. Estudios; 2.

SKIOTIS, Fionn. *Vuka Vrcevisa: a violation of housing rights*. [Video]. Geneva (Switzerland): Centre on Housing Rights and Evictions, 2007. 1 Video.

Tomamos la palabra: un barrio analiza su realidad. Madrid: Asociación Caminar, 2000. 138 p.

VILLASANTE, T.R. "Retrato de chabolista con piso: análisis de redes sociales en la remodelación de barrios de Madrid". Madrid: *Revista Alfoz-Cidur*, 1990. 207 p. Cuadernos de Vivienda.

"Vivienda y exclusión social. Hacia una ciudad solidaria". *Milhistorias y la tuya*. 2006, Nº 7, 72 p.

Vivienda y hábitat condicionantes de la exclusión social. Madrid: Dirección General de Acción Social, del Menor y de la Familia, 1998. 57 p. Materiales de Trabajo; 36.

■ **David Marañón**. Selección de publicaciones disponibles en el Centro de Documentación de la FSG.

Vivienda

Número 2. Jun./Oct. 2007

Edita:



Fundación Secretariado Gitano

Área de Vivienda

Ahijones, s/n.

28018 Madrid

Tel. 91 4220960. Fax. 91 4220961

E-mail: fsg@gitanos.org

Internet: www.gitanos.org

Coordinación:

Ana Collados, Benjamín Cabaleiro.

Diseño

Javier Sierra (Grafismo, S.L.)

Imprenta

JUMA