



COUNCIL OF EUROPE  
CONSEIL DE L'EUROPE



European Alliance  
of Cities & Regions  
for Roma Inclusion

# SEGUNDA JORNADA SOBRE FONDOS ESTRUCTURALES Y DE INVERSIÓN 2014 - 2020 Y ACTUACIONES INTEGRALES DE ELIMINACIÓN DEL CHABOLISMO

## Programa y Documento de apoyo

17 de febrero de 2015

Lugar: Málaga. Observatorio de Medio Ambiente Urbano (OMAU), Camino de la Desviación s/n (frente al Parque del Morlaco)

Con la colaboración de:



Con el apoyo de:



## PROGRAMA

10:00	Acogida
10:30	<b>Inauguración</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Excmo. Sr. D. <b>Francisco de la Torre</b>, Alcalde de Málaga.</li><li>• Dña. M<sup>a</sup> <b>Dolores Ruiz</b>, Subdirectora General de Programas Sociales. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.</li><li>• D. <b>Isidro Rodríguez</b>, Director de la Fundación Secretariado Gitano.</li><li>• Dña. <b>Ana M<sup>a</sup> Rey Merino</b>, Secretaria General de Políticas Sociales de la Junta de Andalucía.</li><li>• D. <b>Manuel Lezertúa</b>, Director del Congreso de Autoridades Locales y Regionales. Consejo De Europa.</li></ul>
11:15	<b>Fondos Estructurales y operaciones integrales de vivienda. Marco Normativo y planificación operativa.</b> <p><b>Moderadora:</b> D. <b>José Manuel Fresno</b>, Consultor para la Comisión Europea y el Consejo de Europa y Director de Fresno <i>The Right Link</i>.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• D. <b>Nicolás Gharbi</b>, Dirección General para Política Urbana Regional. Comisión Europea.</li><li>• Dña. <b>Teresa Epalza</b>, Dirección General de Empleo y Asuntos Sociales e Inclusión. Comisión Europea.</li><li>• Dña. <b>Rosa Cobo</b>, Vocal Asesora de la Dirección General de Fondos Comunitarios. Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.</li><li>• Dña. <b>Esther M<sup>a</sup> Pérez Quintana</b>, Subdirectora General de la Economía Social, la RSE y la Programación del FSE. Ministerio de Empleo y Seguridad Social (pendiente confirmación).</li></ul>
12:45	Descanso - Café
13:15	<b>Experiencias integrales de intervención local.</b> <p><b>Moderador:</b> D. <b>Sixto Molina</b>, Jefe del Equipo de apoyo del Representante Especial de la Secretaria General para Asuntos Gitanos. Consejo de Europa.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Ilmo. Sr. D. <b>Javier Ramírez</b>, Director Gerente del IRIS. Consejería de Transportes, Infraestructuras y Vivienda de la Comunidad de Madrid y promotor de la Alianza.</li><li>• Sra. Dña. <b>María del Mar Torres Casado</b>, Concejala de distrito Palma Palmilla. Ayuntamiento de Málaga.</li><li>• D. <b>Pedro Marín</b>, Director del OMAU. Jefe de servicio de Programas Europeos.</li></ul>
14:30	<b>Clausura de la Jornada</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Sr. D. <b>Manuel Lezertúa</b>, Director del Congreso de Autoridades</li></ul>

Locales y Regionales. Consejo De Europa.

- Ilmo. Sr. D. Francisco Pomares, Teniente de Alcalde Delegado de Derechos Sociales, Ordenación del Territorio y Vivienda del Ayuntamiento de Málaga y promotor de la Alianza.

15:00

Fin de la Jornada

## CONTEXTO Y OBJETIVOS

La *Segunda Jornada sobre Fondos Estructurales y de Inversión 2014-2020 y actuaciones integrales de eliminación del chabolismo*, tiene por objeto informar sobre el estado actual de la planificación de los Fondos Estructurales y de Inversión en el período 2014-2020, en concreto en lo que concierne al desarrollo de operaciones integrales de realojo y erradicación del chabolismo, así como para la eliminación de asentamientos segregados, especialmente en áreas en donde habita población gitana. Ofrecerá apoyo y orientaciones específicas a las instituciones responsables de la planificación y ejecución de los Programas Operativos y a los departamentos de vivienda de las comunidades autónomas y municipios, sobre cómo se pueden usar los fondos FEDER y FSE en la mejora de las áreas de infravivienda y en la eliminación del chabolismo.

La *Segunda Jornada*, que tendrá una orientación eminentemente práctica, es continuidad de la celebrada en Madrid, el 28 de mayo de 2014, a la que asistieron más de sesenta personas representantes de distintas administraciones: administración central (Punto Nacional de Contacto para los Gitanos y departamentos responsables de la gestión de los Fondos Estructurales y de Inversión), administraciones autonómicas (departamentos responsables de vivienda y de las políticas con gitanos de distintas comunidades autónomas) y administración local (ciudades españolas, preferentemente mayores de 100.000 habitantes, en las que aún existe chabolismo y asentamientos segregados). La reunión se promueve por la **Alianza de Ciudades y Regiones para la Inclusión de los Gitanos**, dependiente del Consejo de Europa, con el apoyo de distintas instituciones.

España recibirá de la Unión Europea desde el año 2014 al año 2020 cerca de 37.000 millones de Euros en Fondos Estructurales y de Inversión. Por primera vez, existe la posibilidad de que esos fondos se dediquen también a operaciones de erradicación del chabolismo y eliminación de asentamientos segregados, siempre y cuando las actuaciones se lleven a cabo desde una perspectiva integral. Actualmente el Estado y las Comunidades Autónomas están finalizando de negociar con la Comisión sus respectivos Programas Operativos (FEDER y FSE), en los que concretarán las prioridades de inversión y actuaciones para los próximos siete años y comienzan la fase de implementación de los mismos.

En la jornada se dará una visión comprensiva de cómo los Fondos Estructurales y de Inversión pueden ser utilizados para actuaciones de vivienda desde la perspectiva de proyectos integrales y cómo se traduce eso a la programación en España. A la

vez se presentarán experiencias prácticas que ilustran dicho enfoque. Los representantes de las instituciones comunitarias explicaran cómo han de ser entendidas las provisiones reglamentarias en la práctica (acciones integrales, complementariedad FEDER y FSE, etc.); los representantes españoles de FEDER y FSE explicarán cómo se concreta la programación en España en materia de vivienda y exclusión en los distintos programas operativos y prioridades de inversión. Las experiencias prácticas ilustrarán cómo se pueden llevar a cabo este tipo de operaciones.

## PARTICIPANTES

A la reunión se ha invitado a un grupo de ciudades españolas, preferentemente mayores de 100.000 habitantes en las que aún existe población gitana viviendo en chabolas y asentamientos segregados. Así mismo se ha invitado a los departamentos responsables de vivienda y de las políticas públicas dirigidas a población gitana de las respectivas comunidades autónomas. El perfil de las personas asistentes será tanto políticos (personas con responsabilidades en los departamentos) como técnico (mandos intermedios responsables de la planificación y coordinación de políticas y programas).

## INFORMACIÓN DE APOYO

### 1. Resumen e ideas clave de la primera jornada

Se presenta a continuación el resumen de las ideas clave tratadas en la primera jornada. En el siguiente enlace se puede descargar el documento de conclusiones en el que se dan detalles sobre los contenidos de las distintas intervenciones: [http://www.fresnoconsulting.es/upload/38/59/conclusiones\\_jornada\\_feie14-20\\_chabolismo\\_vf.pdf](http://www.fresnoconsulting.es/upload/38/59/conclusiones_jornada_feie14-20_chabolismo_vf.pdf)

1. Los nuevos Fondos Estructurales y de Inversión 2014-2020 prevén la posibilidad de financiar operaciones de realojo de poblaciones que habitan en chabolas y asentamientos segregados, para que puedan acceder a una vivienda normalizada.
2. El Acuerdo de Asociación de España, que es el documento marco en el que se define cómo se van a utilizar los Fondos que se recibe en España, ha recogido esta oportunidad.
3. Actualmente se está elaborando la programación, es decir, los Programas Operativos, que son los documentos que concretan las acciones que se van a llevar a cabo con cada uno de los fondos (FEDER, FEADER y FSE) tanto en el plano nacional como en el plano autonómico.
4. Los municipios y comunidades autónomas pueden obtener fondos europeos para la realojo por dos vías:
  - a. En los programas operativos FEDER de cada Comunidad Autónoma. Para ello tienen que hablar con el órgano que planifica estos fondos en la respectiva CCAA (normalmente la programación recae sobre la Dirección General de Fondos Comunitarios).

- b. A través del Programa Operativo Nacional FEDER Crecimiento Sostenible. El Gobierno sacará convocatorias para proyectos de desarrollo urbano integrado en las que serán elegibles los realojos.
5. El FSE puede complementar las acciones FEDER (construcción, compra y adecuación de vivienda), con acciones de acompañamiento orientadas a la inserción de las familias (escolarización, fomento del empleo, acceso a los servicios, seguimiento social, etc.).
6. En virtud del Código de Conducta aprobado por la Comisión Europea, para la elaboración de los programas operativos se debe tener en cuenta a los agentes implicados, entre ellos municipios y entidades sociales.
7. Es muy importante que para que se puedan hacer este tipo de operaciones, haya voluntad política, colaboración estrecha entre las distintas administraciones y buen diseño técnico de los programas.

## 2. Temas a abordar en la segunda jornada

Se presentan a continuación los elementos de contexto y una relación de temas clave que se abordarán en la jornada de Málaga. En el siguiente enlace se puede descargar el documento de trabajo de la primera jornada en el que se dan detalles sobre las políticas nacionales en materia de vivienda y en materia de gitanos, las referencias de los Reglamentos de los Fondos Estructurales y de Inversión a vivienda, la arquitectura de la programación española, los objetivos y prioridades de inversión, así como otros detalles prácticos relacionados con la programación: [http://www.fresnoconsulting.es/upload/68/58/documento\\_seminario\\_feie14-20\\_chabolismo\\_28mayo14\\_vf.pdf](http://www.fresnoconsulting.es/upload/68/58/documento_seminario_feie14-20_chabolismo_28mayo14_vf.pdf)

### 2.1 Elementos de contexto

#### Vivienda, chabolismo y población gitana:

- De acuerdo con el último de los estudios realizados,<sup>1</sup> que analizó en 2007 las condiciones de vivienda de más de 90.000 hogares gitanos, el 88,1% de las personas gitanas reside en una vivienda normalizada, y solamente el 3,9% reside en un entorno chabolista; otro 7,8% habita en viviendas muy deterioradas o consideradas infraviviendas. No obstante, además de la necesidad de erradicar por completo el chabolismo, persisten otros problemas entre los que destacan el alto grado de ocupación de las viviendas, precariedad de equipamientos y deterioro de las infraestructuras, tanto de las propias viviendas como de los entornos urbanos.
- En 2012, el Consejo de Ministros aprobó la Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana en España 2012-2020, que incide en las cuatro áreas clave para la inclusión social: educación, empleo, vivienda y salud. En cada una de ellas marca unos objetivos cuantitativos a alcanzar en el año 2020, que se concretan en porcentajes de población, así como unas metas intermedias para 2015. Estos objetivos van en la línea de los pasos

<sup>1</sup> Fundación Secretariado Gitano, 2008, *Mapa sobre Vivienda y Comunidad Gitana en España*, 2007, Ministerio de Vivienda/Fundación Secretariado Gitano

dados en las últimas décadas y pretenden, entre otros, reducir el porcentaje chabolistas en las que habitan familias gitanas hasta conseguir prácticamente su extinción en 2020; adicionalmente se pretende mejorar la calidad de las viviendas y sus equipamientos.

- El Plan Operativo 2014-2016 de la Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana, prevé distintas líneas de actuación en el ámbito de la vivienda; entre ellas destaca el impulso de programas de intervención integral en los procesos de realojamiento y el uso de los Fondos Estructurales para este propósito.

#### **Fondos estructurales, vivienda y chabolismo:**

- Los Reglamentos de los Fondos Estructurales y de Inversión incluyen entre sus posibles actuaciones, la prestación de apoyo a la regeneración física, económica y social de las comunidades de las zonas urbanas y rurales desfavorecidas; prevén además que los gastos de vivienda sean elegibles en el marco de proyectos integrales que actúan no solo en el campo de la vivienda, sino también en el de la educación, el empleo, la salud, etc. Se prevé también la complementariedad entre FEDER y FSE en las actuaciones.
- El Acuerdo de Asociación Español 2014-2020, prevé 22 programas operativos FEDER (17 autonómicos, 2 de ciudades autónomas y 3 nacionales: Crecimiento Inteligente, Crecimiento Sostenible e Iniciativa PYME); 23 programas operativos FSE (17 autonómicos, 2 de ciudades autónomas y 4 nacionales: 1/Empleo, Formación, y Educación, 2/Empleo Juvenil, 3/Fomento de la inclusión social y de la economía social y 4/Asistencia Técnica); 20 programas operativos FEADER (17 autonómicos, 2 de ciudades autónomas y 1 Programa Nacional).
- El Acuerdo de Asociación de España prevé desarrollar actuaciones de realojo y erradicación del chabolismo y otros focos degradados de infravivienda; estas actuaciones prioritarias se han incluido en el Objetivo Temático 9, con el apoyo del FEDER y del FSE, en la prioridad de inversión 2 “La integración socioeconómica de comunidades marginadas tales como la de la población romaní”.
- Varias comunidades autónomas han previsto en sus programas operativos, especialmente en el FEDER, desarrollar operaciones de vivienda dirigidas a colectivos marginados o en barrios en situación de exclusión. Bien es cierto que estas operaciones no siempre están suficientemente concretadas o detalladas en cuanto a sus objetivos, enfoque integral, complementariedad entre FEDER y FSE, etc.

#### **2.2 Preguntas y temas de debate para la jornada**

Los contenidos que se abordarán en las mesas de trabajo de la jornada y en los debates que seguirán a las mismas, aportarán luz sobre los siguientes aspectos:

##### **Elegibilidad de actuaciones de vivienda:**

- Cuándo y en qué condiciones son elegibles actuaciones de vivienda en los Fondos Estructurales y de Inversión en el período 2014-2020.

- Qué tipo de gastos son elegibles en estas operaciones.
- Qué aspectos técnicos es necesario tener en cuenta (objetivos temáticos, ejes, indicadores, etc.).
- Con qué criterios y requisitos deben de llevarse a cabo estas actuaciones (acciones integradas, acciones que eviten la segregación...).
- Cómo deben de complementarse en la práctica las actuaciones financiadas por el FEDER con las actuaciones financiadas por el FSE.

#### **Previsiones de actuación**

- Cómo se ha previsto que en España se desarrollen en su caso actuaciones de vivienda con grupos marginados en el marco de los Fondos Estructurales y de Inversión
- Desde qué programas operativos (nacionales, autonómicos, FEDER, FSE) se pueden o se van a llevar a cabo estas operaciones.
- Cómo está previsto la coordinación entre la Estrategia Nacional para la Integración de los Gitanos y los planes gitanos a nivel territorial con los Fondos Estructurales y de Inversión.
- Cómo está actualmente el proceso de programación, cuándo se van a aprobar los programas operativos, cuándo se van a comenzar a desarrollar las actuaciones y cuáles van a ser los próximos pasos.

#### **Experiencias de actuación en este campo:**

- Qué experiencias, proyectos, etc. de vivienda existen, apoyados con los Fondos Estructurales y de Inversión o al margen de éstos, que puedan ser consideradas como ejemplo a seguir en las políticas de realojo, eliminación del chabolismo y de la segregación en barrios marginados.
- Cuáles son las claves de éxito y las lecciones que se pueden sacar de dichas experiencias.
- Quiénes son los actores que deben de ser implicados en estas actuaciones, cómo debe de proveerse la participación, la coordinación institucional, etc.,